



HITRA KOMMUNE

Teknisk sektor

Arkiv: 140
Saksmappe: 2015/1083-14
Saksbehandler: Marit Aune
Dato: 05.10.2016

Merknadsbehandling og stadfesting av kommunal planstrategi 2016-2019

Utvalg	Møtedato	Utvalgsaknr.
Formannskapet 2015-2019	18.10.2016	155/16
Kommunestyret 2015-2019	01.11.2016	119/16

Vedlegg:

- 1 Forslag til kommunal planstrategi 2016-2019
- 2 Trøndelag i tall 2016 - 22. august 2016
- 3 Oppsummering samlet arealplan

Saksprotokoll i Kommunestyret 2015-2019 - 01.11.2016

Behandling:

Vedtak:

Hitra kommunestyre godkjenner i henhold til plan og bygningslovens §10-1 (Lov 2008-06-27), framlagt forslag til kommunal planstrategi 2016 – 2019 med følgende vilkår:

1. Folkehelseperspektivet tydeliggjøres på side 17 med ordlyden: «*Kommunen skal i arbeidet med kommunens planer arbeide systematisk med å få inn folkehelseutfordringene som tydelige og gjennomgående parametere. Dette for å sikre kommunens fokus på forebyggende arbeid.*»
2. Det tas inn beskrivelse av helse- og omsorgstjenesten på side 19 i planstrategien.
3. Det oppnevnes eget kapittel om samfunnsikkerhet på side 15.
4. Ny boligpolitisk plan med handlingsprogram inkluderes i planoversikten med utarbeidelsestidspunkt 2018.
5. Revidering av strategisk utviklings og næringsplan (SUN) med næringsanalyse utarbeides i 2017, i samarbeid med Hitra næringsforening.

Administrasjonen pålegges å rette opp planstrategien i henhold til godkjent vedtak, samt å kunngjøre godkjenningen på foreskrevet måte.

Enstemmig.

Saksprotokoll i Formannskapet 2015-2019 - 18.10.2016

Behandling:

Ordfører Ole L. Haugen AP fremmet følgende nytt pkt. 5:

Revidering av strategisk utviklings og næringsplan (SUN) med næringsanalyse utarbeides i 2017, i samarbeid med Hitra næringsforening.

Ved votering ble rådmannens innstilling samt nytt pkt. 5 fremmet i møtet enstemmig vedtatt.

Tilrådning:

Hitra kommunestyre godkjenner i henhold til plan og bygningslovens §10-1 (Lov 2008-06-27), framlagt forslag til kommunal planstrategi 2016 – 2019 med følgende vilkår:

1. Folkehelseperspektivet tydeliggjøres på side 17 med ordlyden: «*Kommunen skal i arbeidet med kommunens planer arbeide systematisk med å få inn folkehelseutfordringene som tydelige og gjennomgående parametere. Dette for å sikre kommunens fokus på forebyggende arbeid.*»
2. Det tas inn beskrivelse av helse- og omsorgstjenesten på side 19 i planstrategien.
3. Det oppnevnes eget kapittel om samfunnssikkerhet på side 15.
4. Ny boligpolitisk plan med handlingsprogram inkluderes i planoversikten med utarbeidelsestidspunkt 2018.
5. Revidering av strategisk utviklings og næringsplan (SUN) med næringsanalyse utarbeides i 2017, i samarbeid med Hitra næringsforening.

Administrasjonen pålegges å rette opp planstrategien i henhold til godkjent vedtak, samt å kunngjøre godkjenningen på foreskrevet måte.

Enstemmig.

Innstilling:

Hitra kommunestyre godkjenner i henhold til plan og bygningslovens §10-1 (Lov 2008-06-27), framlagt forslag til kommunal planstrategi 2016 – 2019 med følgende vilkår:

1. Folkehelseperspektivet tydeliggjøres på side 17 med ordlyden: «*Kommunen skal i arbeidet med kommunens planer arbeide systematisk med å få inn folkehelseutfordringene som tydelige og gjennomgående parametere. Dette for å sikre kommunens fokus på forebyggende arbeid.*»
2. Det tas inn beskrivelse av helse og omsorgstjenesten på side 19 i planstrategien.
3. Det oppnevnes eget kapittel om samfunnssikkerhet på side 15.
4. Ny boligpolitisk plan med handlingsprogram inkluderes i planoversikten med utarbeidelsestidspunkt 2018.

Administrasjonen pålegges å rette opp planstrategien i henhold til godkjent vedtak, samt å kunngjøre godkjenningen på foreskrevet måte.

Bakgrunn for saken

Ny plan- og bygningslov § 10-1, har gitt kommunene et nytt verktøy. Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien utarbeides for å sikre at kommunen har oppdaterte og aktuelle planer, og for å sikre at beslutningstakerne så tidlig som mulig blir kjent med plansituasjonen i kommunen.

Kommunestyret kan dermed ta en diskusjon om strategiske spørsmål for kommunen og regionen, og planoppgavene tidlig i kommunestyreperioden. Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Hensikten med en planstrategi er å bidra til en bedre prioritering av kommunens plan- og utredningsoppgaver, og en bedre samordning mellom de ulike planene som kommunens fagmiljøer/sektorer utarbeider. Planstrategien skal bl.a. ta stilling til om og evt. Når kommuneplanens samfunnsdel og/ eller arealdel skal rulleres i perioden.

Saksopplysninger

I en kommune finnes flere plantyper. Plantypene omfatter kommuneplan, økonomi og handlingsplan, kommunedelplaner og fag- og temaplaner.

For å bidra til et best mulig tjenestetilbud er det viktig at plantypene griper inn i hverandre og spiller på lag. De langsiktige mål og strategier i kommuneplanen må gripe inn i både økonomi og handlingsplan, og være premissleverandør for sektor- og temaplanene. Plansystemet, med den langsiktige og overordnede kommuneplanen og de mer kortsiktige planene representert med handlingsplaner og økonomi- og handlingsplanen, må fungere godt sammen. Dette krever bevissthet rundt ulike planers hensikt og funksjon. Kommunens plansystem er nærmere beskrevet i rådmannens forslag til planstrategi.

Kommunal planstrategi kan bidra til bedre kommunal planlegging gjennom:

- Bedre og mer behovsstyrt planlegging
- Verktøy for politisk prioritering av planoppgaver
- Bedre samarbeid om planoppgaver på tvers av kommune- og fylkesgrenser

Det er viktig å påpeke at en kommunal planstrategi er ikke en plan i seg selv.

Rådmannens forslag til planstrategi "*Planarbeid i kommunestyreperioden*" gir en beskrivelse av utviklingstrekk og utfordringer innenfor alle kommunens ansvarsområder. En viktig drivkraft er befolkningsveksten. Gode arbeidsplasser samt innvandring har de siste årene medført befolkningsvekst for Hitra. Veksten genererer økt bruk av de kommunale tjenestene, men også kapasitetsutfordringer innenfor barnehage og skole. For å opprettholde tjenestetilbudet må derfor denne veksten følges nøye.

Stor aktivitet i regionen medfører også økt interesse for kommunens arealressurser – det være seg til bolig- og/eller næringsutvikling. Dette er også nærmere beskrevet i rådmannens forslag til kommunal planstrategi. Med bakgrunn i utviklingstrekk og utfordringer har rådmannen foreslått hvilke planoppgaver som bør prioriteres i kommunestyreperioden.

Det ble sendt ut invitasjon til forhåndsuttalelser den 18.05.2016 med frist for innspill 17.06.2016. Følgende innspill ble mottatt:

Direktoratet for mineralforvaltning med bergmesteren for Svalbard har følgende forhåndsuttalelse datert 31.05.2016:

Postadresse: Hitra kommune Postmottak 7240 Hitra E-post: postmottak@hitra.kommune.no	Telefon: 72 44 17 00 Org.nr. 938 772 924	Telefaks: 72 44 17 90	Bankgiro: 4223.59.80139	Skattekonto: 6345.06.16178
---	--	---------------------------------	-----------------------------------	--------------------------------------

Hitra
når du vil

«Forvaltning av ikke-fornybare ressurser

Forvaltning av mineralressurser er ikke bare å avsette nye områder for råstoffutvinning. Det innebærer også å sikre tilgjengelighet til gode mineralforekomster for fremtiden og kommende generasjoner. I dette ligger det at kommunen så langt det er mulig, bør unngå å båndlegge registrerte mineralressurser gjennom arealbruk som tilrettelegger for nedbygging av forekomster, eller legger andre begrensninger for framtidig utnytting av ressursene.

Gjennom god planlegging kan kommunene/ regionen skaffe seg en oversikt over hvor langt fram i tid eksisterende massetak og råstoffområder dekker behovet for byggeråstoff i fremtiden.

For å få en god og bærekraftig forvaltning av våre mineralressurser oppfordrer DMF til at det lages temaplaner for mineralressurser. Planene kan lages som kommunedelplaner i hver enkelt kommune, men vi oppfordrer sterkt til at det utarbeides regionale planer for mineralressurser. Dette er i tråd med Regjeringens nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging som spesifikt sier at behovet for og tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional sammenheng.

DMF berømmer Hitra kommune for at de har tatt kartlegging av ressurstilgang og behovet for mineralressurser inn ved revideringen av kommuneplanen. Kommunen kan vurdere i arbeidet med den kommunale planstrategien om de ønsker å ta dette arbeidet videre til f. eks en regional plan for mineralressurser.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no.»

Kystverket har følgende forhåndsuttalelse datert 26.05.2016:

«Viser til dykkar brev 18.05.2016 der De ber om innspel til kommunal planstrategi.

Kystverket er ein nasjonal etat knytt til Samferdselsdepartementet med fagleg ansvar for kystforvaltning og sjøverts ferdsle. Kystverket skal gjennom handsaming av planar og tiltak ta vare på føremålet med Lov om havner og farvann av 17. april 2009 nr 19 mm. Føremålet med lova er å sørge for trygg ferdsle, framkommeleg farvatn og ei best mogleg planlegging, utbygging og drift av hamner og farleier.

For komande planperiode har ikkje Kystverket eigne prioriterte planar for utbygging eller tiltak på hamner og farleier i Hitra kommune, med unntak av eit mindre merketiltak på Sliskjæret. I den grad kommunale eller private planar for komande planperiode omfattar Kystverket sine anlegg og ansvarsområde, ber vi om at desse vert sendt oss på høyring på ordinært vis etter gjeldande reglar i plan- og bygningslova.»

Statens vegvesen har følgende forhåndsuttalelse datert 02.06.2016:

«Vi viser til varsel om oppstart med kommunal planstrategi, mottatt 02.06.2016.

Statens vegvesen ønsker å styrke det lokale skade- og ulykkesforebyggende arbeidet i kommunene, da med spesielt fokus på trafikksikkerhet. I henhold til Folkehelseloven §§ 5, 6 og 7 har kommunen plikt til å identifisere folkehelseutfordringer, samt fastsette strategier for eventuelle nødvendige tiltak. Forholdet til trafikkulykkesituasjonen kommer inn under dette. Statens vegvesen oppfordrer Hitra kommune til å jobbe videre med trafikksikkerhetsarbeid i sammenheng med folkehelse. Dette er i tråd med signaler som er gitt i forbindelse med endringene som ble gjort i folkehelseloven i 2012 i forbindelse med Samhandlingsreformen. Trafikksikkerhet er dermed å anse som en del av folkehelsebegrepet samtidig som det ikke bare er snakk om bygging av gang- og sykkelveger, men også bruken av disse. Dette gjelder både med tanke på trafikksikkerhet knyttet til skoleveg, og med tanke på at befolkningen i større grad skal gå eller sykle til sine daglige gjøremål.»

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har følgende forhåndsuttalelse datert 10.06.2016:

Postadresse: Hitra kommune Postmottak 7240 Hitra E-post: postmottak@hitra.kommune.no	Telefon: 72 44 17 00	Telefaks: 72 44 17 90	Bankgiro: 4223.59.80139	Skattekonto: 6345.06.16178
	Org.nr. 938 772 924		Internett: www.hitra.kommune.no	

Hitra
når du vil

«Planstrategien skal drøfte strategiske valg og planleggingsbehov samt redegjøre for hvilke planoppgaver kommunen prioriterer. Her står man fritt til å se over hele planporteføljen, også planer utenfor plan- og bygningsloven med tilhørende prosesskrav. Planstrategien er et politisk styringsinstrument og vi anbefaler å skille mellom politiske Styringsdokumenter og administrative forvaltningsdokumenter i planoversikten. For de fleste kommunene vil det være nyttig å sammenstille eller gi en oversikt over utviklingstrekk og utfordringer for kommunen som samfunn og organisasjon, som kan ha betydning for vurdering av planbehovet. Omfanget vil variere i forhold til kommunenes behov (et eget utfordringsdokument eller en beskrivelse som del av planstrategidokumentet), men det er viktig å legge til grunn at underlaget skal brukes til å vurdere planbehovet i valgperioden og må tilpasses dette formålet.

Planstrategien er en mulighet for kommunene til å rydde og prioritere i forhold til egne behov og det kommunen trenger. Er det planer som bør utgå eller slås sammen? Om planene skal bli det gode verktøy de er tenkt til å være, er det viktig at de ikke er for mange, og at de som lages er godt gjennomarbeidet. Derfor bør det vurderes nøye hvor mange planer som er nødvendig. Der det er naturlig bør det legges opp til tverrfaglig planlegging.

Fylkesmannen vil spesielt poengtere sammenhengen mellom prioriteringene i planstrategien og innretningen av revisjon av kommuneplan. For å sikre effekter av planleggingen er det viktig med en god sammenheng mellom målene i kommuneplanens samfunnsdel, handlingsdel, økonomiplan og arealdel og med forankring av kommunale sektorplaner i kommuneplanens samfunnsdel.

Planverket må være kjent av og benyttes både av den politiske og administrative ledelsen. For å bidra til eierskap bør det ha vært gode prosesser for involvering underveis.

For at planstrategien skal bli et godt styringsverktøy må planstrategien fremstå som forpliktende og ha tanke på hvordan den skal følges opp. Fylkesmannen mener god politisk forankring gir politikerne mulighet til bedre å se nytten av dette verktøyet.

Fylkesmannen mener det er viktig at arbeidet med de kommunale planstrategiene ses i sammenheng med kommunereformen. For kommuner som er i en prosess med sammenslåing, kan planstrategiprosessen brukes til debatt og samarbeid om kommunes situasjon og utfordringer på tvers av kommunegrensene, og planbehovet i neste valgperiode kan avklares koordinert og tilpasset de valgene kommunen gjør om kommunestruktur. For noen kommuner kan det være hensiktsmessig å lage felles planstrategi.

Videre følger Fylkesmannens inntrykk av kommunens status og utfordringer innen våre sektorområder:

Landbruk og bygdeutvikling

Hitra er en kystkommune med sterke og gode tradisjoner innen landbruk, og med et rikt og variert ressursgrunnlag. Antallet jordbruksforetak har vært stabilt de senere årene, men det er registrert en økning i saueholdet, samt en nedgang i antallet mjølkeprodusenter.

Ivaretakelse av landbrukets arealressurser er svært viktig. I den anledning vil Fylkesmannen minne om nylig vedtatt jordvernstrategi, der Stortinget ber om at forbruket dyrka mark reduseres, slik at det i 2020 kun omdisponeres 4000 dekar årlig. Departementet, ved Statsråden, har i brev av 08.03.16 fremhevet kommunens rolle i måloppnåelsen, og peker på viktigheten av å ivareta jordvernet i kommunens planverk. Skogbruksnæringen på Hitra er av relativt liten betydning for verdiskapningen fra landbruket på Hitra, men Fylkesmannen vil likevel peke på viktigheten av kommunens produktive skogarealer. Vi minner i den anledning om prosjekt på skogbruksplanlegging og Hovedplan for skogsveier, og ber om at dette vurderes i planstrategien.

Miljøvern

Hitra kommune er i gang med rullering av kommuneplanens arealdel, og et planutkast vil bli sendt på høring i løpet av året. Arealdelen er kommunens viktigste verktøy for en langsiktig forvaltning av arealressursene på Hitra. Det er viktig at kunnskap om naturtyper og leveområder for arter legges til grunn for kommunens arealdisponeringer. Viktige miljøvernema som strandsone, vassdragsforvaltning og naturmangfold vil bli innarbeidet i kommuneplanens arealdel.

Av andre planer vil vi nevne klima- og energiplan som en viktig temaplan. Behov for rullering av gjeldende plan bør vurderes. Det er viktig at en klima- og energiplan ikke blir for generell, har tydelige og målbare mål og faste rutiner for rullering. Endringer i klimaet i retning av <<våtere og villere>> betyr behov for økt fokus på klimatilpasning for å unngå uønskede hendelser som kan medføre fare for menneskeliv og ramme viktig infrastruktur og samfunnsfunksjoner. Hvordan kommunen skal bidra til omleggingen av Sør-Trøndelag til et lavutslippssamfunn er et annet viktig tema i en klima- og energiplan.

Barn og unge

Postadresse: Hitra kommune Postmottak 7240 Hitra E-post: postmottak@hitra.kommune.no	Telefon: 72 44 17 00	Telefaks: 72 44 17 90	Bankgiro: 4223.59.80139	Skattekonto: 6345.06.16178
	Org.nr. 938 772 924		Internett: www.hitra.kommune.no	

Hitra
når du vil

Fylkesmannen vil særlig understreke utfordringen som ligger i å være konkret i valg av strategier for å sikre at en større andel elever gjennomfører videregående skole, samt oppmuntring og stimulering til høyere utdanning.

Grunnlaget for å lykkes i videregående skole og senere høyere utdanning legges i tidlig barnehage- og grunnskolealder.

Herunder er det også grunn til å peke på nødvendigheten av konkrete strategier og grep i det forebyggende og holdningsskapende arbeid mht. rusmiddelsituasjonen. Dette gjelder så vel overfor foreldregenerasjon som barn og unge.

Verdensbildet slik det i dag framstår, tilsier at kommunene i lang tid vil få oppgaver med å bosette og integrere flyktninger. Dette er et tema som med fordel kan tas inn i planstrategien.

I oversendelsesbrevet fra kommunen vises det til viktigheten av samarbeid med nabokommuner. Dette er et viktig område også for strategiske planprosesser for å tilrettelegge for gode tilbud og tjenester for barn og unge.

Sosial og helse

Kommunene er den viktigste aktøren i det totale folkehelsearbeidet og i planstrategien bør dette synliggjøres. Om en skal lykkes med folkehelsearbeidet er det nødvendig med solid forankring i planverket, både i den politiske og administrative ledelsen i kommunen.

Et nødvendig grunnlag for å lykkes er den kunnskapen om egen kommune som fremskaffes ved utarbeidelsen av oversiktsdokumentet over helsetilstanden i kommunen. Med dette som grunnlag kan fornuftige mål formuleres, strategier utarbeides og tiltak planlegges og iverksettes. Å lage eller rullere oversiktsdokumentet krever kompetanse innen både helsefag og statistikk og bør prioriteres tidlig hvis det ikke allerede finnes.

Videre er det viktig at arbeidet med folkehelse er godt forankret i samfunnsdelen av kommuneplanen. Den bør i beskrivelsen av utfordringsområdene, målene og strategiene ha prioritering av folkehelserelevante tema. Ved siden av de opplagte som går på å fremme fysisk helse og forebygge sykdom er det også viktig å huske at sosiale ulikheter er en viktig årsak til helseforskjeller i befolkningen.

Om utfordringer finnes innenfor psykisk helse eller rus kan videre konkret arbeid med tiltak lettere lykkes om overordnet planverk konkret viser til hva som ønskes oppnådd, og hvordan kommunen skal lykkes med arbeidet.

Samfunnsdelen er i format ikke planen for utforming av tiltak og må følges opp med handlingsplaner innenfor de ulike sektorer.

Gjennom arealdelen har kommunen et viktig verktøy på folkehelseområdet.

Gjennom å styre arealformålene kan viktige grep tas for å skape et helsefremmende samfunn.

Kommunens kjernevirksomhet er som tjenesteyter, og det er viktig at det før planer skrives gjøres en grundig analyse av status og de utfordringer som kan forventes på kort og lengre sikt. Nasjonalt er det utfordringer knyttet til en økende eldrebefolkning som vil få behov for tjenester. Kommunene må derfor i større og mindre grad gjøre tilpasninger.

Omsorgssektoren må være strukturert slik at den kan gi nødvendige og tilpassede tjenester. Samtidig må det legges opp til at kostnadene ved dette er bærekraftige. Det vil da bli viktig å gjøre de enkelte brukere i størst mulig grad selvhjulpne ved mestrings- og rehabiliteringstiltak. For mange kommuner vil det være behov for utvikling av kompetansen.

Forventningene fra samhandlingsreformen om oppgaveoverføring fra spesialisthelsetjenesten til kommunene vil for mange kommuner gi utfordringer.

Videre er samhandlingsreformen også en bred helsetjenestereform. Det er lagt opp til at det forebyggende helsearbeidet skal være viktig ikke bare for å sikre økonomisk bærekraftige tjenester, men også for den enkeltes muligheter til å greie seg selv lengst mulig. Primærhelsemeldingen viderefører denne tenkningen ved å fokusere på organisering, ledelse, kompetanse og at tjenestene er til for den enkelte pasient og bruker.

For en del kommuner vil krevende enkeltbrukere, ofte yngre funksjonshemmede eller personer med rus- eller psykiske lidelse, utgjøre en særlig utfordring.

Dette må det i tilfelle planlegges for. Flyktningsituasjonen må også vies plass i planverket. Boliger og helsetjenester er her sentrale tema.

Samfunnssikkerhet

Kommunens beredskapsplikter fremgår i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven). Kommunen plikter å kartlegge uønskede hendelser i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), jfr. § 14. ROS-analysen legges til grunn for kommunens planarbeid etter lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan og bygningsloven). Videre plikter

Postadresse:

Hitra kommune Postmottak
7240 Hitra

Telefon:

72 44 17 00
Org.nr. 938 772 924

Telefaks:

72 44 17 90

Bankgiro:

4223.59.80139

Skattekonto:

6345.06.16178

E-post: postmottak@hitra.kommune.no

Internett: www.hitra.kommune.no

Hitra
når du vil

kommunen å ha en oppdatert beredskapsplan, jfr. § 15. Den skal være en operativ plan for kommunens håndtering av kriser, og skal bygge på erfaringer fra ROS-analysen. Detaljerte bestemmelser følger i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Planlagt revidering av helhetlig ROS-analyse og beredskapsplan kan med fordel synliggjøres i planstrategien. Videre skal kommunen arbeide systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet og beredskap. Planstrategien kan derfor gjerne vise hvordan kommunens helhetlig ROS-analyse benyttes som grunnlag for integrering av samfunnssikkerhet i andre prosesser og planer som skal igangsettes eller revideres. Deriblant i kommunens beredskapsplan, kommuneplanens arealdel og videre i reguleringsplaner.

Etter Fylkesmannen si vurdering er det videre naturlig å bruke planstrategien til å fastsette føringer for:

- hvordan skal kommunen arbeide med ROS-analyser og lovpålagte beredskapsplaner
- hvilke ROS-analyser og lovpålagte beredskapsplaner skal kommune ha
- hvordan skal ROS-analysene, beredskapsplanene og andre planer henge sammen

I forbindelse med kommunens arbeid med klima viser vi til nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging av 2015 der det forventes at kommunene tar hensyn til nye klimautfordringer. I arbeid med klimatilpassing må kommuner kartlegge egen sårbarhet og ha en kontinuerlig drøfting av risiko og sårbarhetsbildet. Det er viktig at fremtidens klimautfordringer blir vurdert i kommunenes videre planarbeid. Ny kunnskap om klimaendringer kan føre til at områder som til nå har vært ansett som sikre, ikke lengre innfrir kravene iht. plan- og bygningsloven. I et langsiktig planperspektiv må endringer i klima og hyppigere ekstremværsituasjoner forventes, og dette skal trekkes inn i arealplanleggingen.»

Sør-Trøndelag fylkeskommune har følgende forhåndsuttalelse datert 16.06.2016:

«Vi viser til deres oversendelse av 18.05.2016.

Så langt har vi ikke mottatt andre signaler vedr. Hitra sin planstrategi enn at samarbeidet med nabokommuner er viktig blant annet fordi det kan bidra til å identifisere og avklare interkommunale planoppgaver i planperioden. Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026 ble vedtatt 19.06.2014, mens arealdelen ble endelig vedtatt våren 2010.

De siste årene har Hitra opplevd både befolkningsvekst og næringsvekst. Gjennom samfunnsdelen er det satt følgende hovedmål for utvikling på Hitra, **økt bosteds-, besøks og bedriftsattraktivitet**.

Kommunen ser det som sin oppgave å hente ut de gode ideene som finnes i lokalsamfunnet gjennom gode arenaer for diskusjon og samhandling der det blir satt fokus på viktige tema for Hitras utvikling. Det avholdes årlige samlinger for å hente ut oppgaver det er viktig å prioritere i et kortsiktig perspektiv. Målene og strategiene som kommer frem i møtet, kan deretter innlemmes i handlingsplaner og økonomiplan og gjennomføres.

Hitra kommune har valgt å fokusere på hvordan kommuneorganisasjonen og samfunnet kan gjøres omstillingsdyktig og robust, og at Hitra blir et godt sted å bo, besøke og drive næring i.

Kommunen har 6 organisasjonsmål.

Kommuneplanens arealdel er under rullering. Det ble gjennom saksbehandlingen ved forrige rullering avdekket punkter som må vurderes ved neste rullering, (i forrige planstrategi ble det listet opp forbedringspunkter vedr. arealplanen).

Planstrategien bør gjøre rede for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutviklingen.

Den bør drøfte ulike strategier for å forme samfunnet og møte framtidens utfordringer. Skolestruktur kan være et aktuelt tema i så måte. Selv om næringslivet i hovedsak er rettet mot akvakultur med avledende virksomheter, holdes det også fokus på andre områder for å gjøre næringslivet og samfunnet mindre sårbart. F.eks jobbes det for at Hitra i større grad skal utnytte sitt potensial innenfor reiseliv.

Kommunesenteret på Fillan vokser raskt. Utviklingen av tettstedet lykkes fordi virksomhetene /aktivitetene i sentrum i stor grad er samlet, uten nærliggende områder (virksomheter) som konkurrerer med sentrum. Valgene som gjøres i kommuneplanen vil være viktig for utviklingen av kommunesenteret.

Når det gjelder folkehelsearbeidet ønsker vi at kommunene skal ha fokus på:

Oversikt og planarbeid:

Folkehelselovens §5 og retningslinjenes krav og intensjoner der dere viser til hvordan kravet om oversiktsbildets innhold og vurderinger er brukt som grunnlag i planstrategiarbeidet.

Medvirkning:

Medvirkning som sentrale aktiviteter i alt planarbeid, ihht blant annet Plan og bygningsloven og Folkehelseloven.

Tverretattlig samarbeid:

Tverrsektorielt samarbeid som forutsetning i arbeidet med detsystematiske

Postadresse: Hitra kommune Postmottak 7240 Hitra E-post: postmottak@hitra.kommune.no	Telefon: 72 44 17 00	Telefaks: 72 44 17 90	Bankgiro: 4223.59.80139	Skattekonto: 6345.06.16178
	Org.nr. 938 772 924		Internett: www.hitra.kommune.no	

Hitra
når du vil

folkehelsearbeidet.

Sør-Trøndelag fylkeskommune kan bidra med ulike typer råd og veiledning i arbeidet, og bistå med statistikker og annet grunnlagsdokumentasjon for å få et godt oversiktsdokument.

Gjennom de nasjonale forventningene fremhever regjeringen fylkeskommunenes og kommunenes sentrale roller både som utviklingsaktører og planmyndighet. Regjeringen forventer at lokale og regionale myndigheter planlegger for å redusere klimagassutslipp og tilpasning til klimaendringer. Vi viser her til Regional plan klima og energi Sør-Trøndelag for 2015-2020 som nylig har vært på høring.

Link til regional plan klima og energi:

<https://jubel.stfk.no/Torg/Klimaogenergi/Rom%20dokumenter/Regional%20plan%20klima%20og%20energi%20Sør-Trøndelag.pdf>

Regional planstrategi skal behandles av Fylkestinget i midten av juni og bør omhandles i de kommunale planstrategiene. Link til regional planstrategi:

<https://www.stfk.no/Documents/Plan/Regional%20planstrategi%202016-2020/Utkast%20til%20regional%20planstrategi%202016%20-%202020%20-%20til%20h%C3%B8ring.pdf>

(Statistikkheftet Trøndelag i tall er sendt til alle kommunene, vi bidrar gjerne med mer detaljerte tall for Hitra kommune). Det vil være ulike mål og løsninger i den regionale planstrategien og de ulike kommunenes strategier, ut fra lokale forutsetninger og prioriteringer. Men det bør være en felles tanke bak. Det bør settes opp tidslinje for arbeidet med planstrategien bl.a med vedtak i kommunestyret. Sør-Trøndelag fylkeskommune viser til overnevnte og ønsker lykke til med arbeidet.»

Forhåndsuttalelsenes innhold er så langt som råd er tatt hensyn til i arbeidet med kommunal planstrategi.

Forslaget til kommunal planstrategi ble lagt ut til offentlig ettersyn i møte i formannskapet den 21.06.2016. Høringen ble annonsert den 30.06.2016 og har ligget til offentlig ettersyn i perioden 30.06.2016 – 23.08.2016. Kommunal planstrategi ble utsendt til både sektormyndigheter, nabokommuner og lag og organisasjoner på Hitra.

Dok nr	Høringsuttalelser	Rådmannens faglige vurdering av merknaden i forhold til plankart og bestemmelser utlagt på offentlig ettersyn:
	<p>Fylkesmannen i Sør- Trøndelag har i brev av 07.07.2016 følgende merknader:</p> <p>«Fylkesmannen har mottatt kommunens planstrategi til uttalelse.</p> <p>Fylkesmannen ser at det er en god sammenheng mellom målene i kommuneplanens samfunnsdel og planstrategien. Kommunen ønsker å igangsette rullering av samfunnsdelen i slutten av perioden bl.a for å inkludere de overordnede målene inn i økonomiplan og temaplaner.</p> <p>Det er i dokumentet gjort godt rede for utfordringsbildet for kommunen fremover mens savner en større tydelighet for prioriteringer i planperioden. I tillegg savner vi en beskrivelse av sektorenes planbehov når det gjelder folkehelseperspektivet, samt vurdering og eventuell revidering av allerede gjeldende planer i kommunen.</p> <p>Under følger innspill fra Fylkesmannens fagavdelinger:</p> <p>Barn og unge</p> <p>Hitra kommune har som en av de overordnede målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel at de vil være kommunen som satser på barn og unge. Et godt tilrettelagt barnehage- og skoletilbud legger grunnlag for god utvikling. Det er derfor positivt at kommunen har en plan for rullering av sektorplan for barnehage og skole, og at tilstandsrapport for grunnskolen utarbeides årlig med drøfting i kommunestyret som skoleeier.</p> <p>Landbruk og bygdeutvikling</p> <p>Det oppgis i planstrategien at kommuneplanens arealdeler</p>	

Postadresse:

Hitra kommune Postmottak
7240 Hitra

Telefon:

72 44 17 00

Telefaks:

72 44 17 90

Bankgiro:

4223.59.80139

Skattekonto:

6345.06.16178

E-post: postmottak@hitra.kommune.no

Internett: www.hitra.kommune.no

Hitra
når du vil

underutarbeiding. I den sammenheng minner vi om viktigheten av langsiktige grenser mellom landbruks- og utbyggingsområder. Dette kan bidra til forutsigbarhet for de ulike aktørene.

Videre viser vi til vår uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel, datert 27.01.15. I planprogrammet har kommunen oppgitt at det skal utarbeides temakart for kjerneområde landbruk. Dette er svært positivt og vil bidra til et godt kunnskapsgrunnlag for kommunen når arealplansaker skal behandles. På den måten kan jordvernet styrkes og kommunen bidra til at det nasjonale målet om å redusere forbruket av dyrka mark, oppnås, jfr. nylig vedtatt jordvernstrategi.

Miljøvern

Det er ingen merknad til prioriteringene i Hitra kommunes planstrategi.

Sosial og helse

Folkehelse

Kommunen har i kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026 satt som hovedmål 1 at Hitra skal bli et mer attraktivt bosted for befolkningen. Som delmål er det beskrevet hvordan kommunen ønsker å ta vare på sine innbyggere med stimulering av boligbygging, etablering av sosiale møteplasser og sentra, fremming av livskvalitet for alle, samt tidlig innsats og forebygging av helseproblemer blant barn og unge. Behovet for integrering trekkes særskilt frem som sentralt for alle tilflyttere.

Vi vet idag mye om betydningen av at folks livsstil og betingelser de lever og arbeider under påvirker i høy grad deres helse.

I planstrategien viser kommunen til både befolkningssammensetning, befolkningsutvikling og bosettingsmønster. Det vises også til hvor vesentlig innvandringen har vært. I tillegg er hovedtrekkene i kommunens folkehelseutfordringer tatt med.

Folkehelseområdet kan omfatte mange områder, noe som forslaget fra Hitra kommune illustrerer. Alle kommunale etater, frivillig sektor, samt privat næringsliv bør derfor ha en aksje i det kommunale folkehelsearbeidet. Et tverrsektorielt samarbeid er derfor, slik vi har erfart det, en viktig forutsetning for måloppnåelse.

Hitra kommune er en kommune med stor innvandring. Dette vil kunne utfordre kommunen særlig på lang sikt med tanke på økte helseforskjeller.

Fylkesmannen vil oppfordre kommunen om at arbeid for å motvirke sosiale ulikheter blir integrert i det samlede planverket. Sosiale ulikheter som årsak til helseforskjeller bør være et perspektiv i både politisk og administrativt arbeid. Et viktig poeng i planstrategien er å gjøre noen valg og å prioritere. Samtidig skal strategien legge til rette for å se helheten og tenke langsiktig.

Fylkesmannen savner en større tydelighet for prioriteringer i planperioden. I tillegg savner vi en beskrivelse av sektorenes planbehov når det gjelder folkehelseperspektivet, samt vurdering og eventuell revidering av allerede gjeldende planer i kommunen.

Tjenesteyting

Bortsett fra å konkludere med at kommunen har behov for å rullere strategisk plan for omsorgstjenestene i 2017, at strategisk kompetanseplan for helse- og omsorg rulleres årlig og at kommunen skal utarbeide en strategisk helseplan i 2018,

Det vurderes at prioriteringene er tydelig nok i forslaget og det foreslås ingen endring av dette i planstrategien.

Folkehelseperspektivet foreslås tydeliggjort på side 17 med ordlyden: «Kommunen skal i arbeidet med kommunens planer arbeide systematisk med å få inn folkehelseutfordringene som tydelige og gjennomgående

Postadresse:

Hitra kommune Postmottak
7240 Hitra

E-post: postmottak@hitra.kommune.no

Telefon:

72 44 17 00
Org.nr. 938 772 924

Telefaks:

72 44 17 90

Bankgiro:

4223.59.80139

Skattekonto:

6345.06.16178

Hitra
når du vil

Internett: www.hitra.kommune.no

<p>sier planstrategien ingenting om helse- og omsorgstjenesten. Planstrategien bør si noe om behovet for rullering av planer. Fylkesmannen savner derfor en helt kort presentasjon av de viktigste faktorene knyttet til befolknings- og helseutviklingen og sammenhengen med tjenestenes status.</p> <p>Det bør stå noe om på hvilken måte de kommunale helse- og omsorgstjenestene kan bli utfordret. Det tenkes her på forhold som for eksempel utvikling av de eldste aldersgruppene, aldersbæreevne, konkurranseevne i forhold til relevant kompetanse på området, helsestatus for nye befolkningsgrupper og tjenestekapasitet for ulike omsorgstjenester.</p> <p>Samfunnssikkerhet</p> <p>Det er positivt at rullering av helhetlig ROS-analyse og overordnet plan for samfunnssikkerhet/beredskapsplan er nevnt i planstrategien. For ytterligere å løfte fram systematisk og helhetlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, i tråd med forskrift om kommunal beredskapsplikt, kan strategien med fordel synliggjøre hvordan den helhetlige ROS-analysen skal benyttes som grunnlag for integrering av samfunnssikkerhet i andre prosesser og planer som skal igangsettes.</p> <p>Deriblant i overordnet plan for samfunnssikkerhet/beredskapsplan, kommuneplanens arealdel og videre i reguleringsplaner. Videre kan strategien gjerne vise hvilke konkrete fagrelaterte administrative ROS-analyser og beredskapsplaner som skal revideres i perioden.»</p>	<p>parametere. Dette for å sikre kommunens fokus på forebyggende arbeid.»</p> <p>Det tas inn beskrivelse av helse og omsorgstjenesten. Dette er implementert på side 19 i planstrategien.</p> <p>Det oppnevnes eget kapittel om samfunnssikkerhet på side 15.</p> <p>Overordnet ROS og beredskapsplan er allerede inkludert i planoversikten i planstrategien.</p>
<p>Kystverket Midt- Norge har i brev av 08.08.2016 følgende merknader:</p> <p>«Vi viser til dykkar høyringsbrev datert 28.06.2016 vedlagt ovannemnde strategidokument.</p> <p>Kystverket er ein nasjonal etat knytt til Samferdselsdepartementet med fagleg ansvar for kystforvaltning og sjøverts ferdsle. Kystverket skal gjennom handsaming av planar og tiltak ta vare på føremålet med Lov om havner og farvann av 17. april 2009 nr 19 mm. Føremålet med lova er å sørge for trygg ferdsle, framkommeleg farvatn og ei best mogleg planlegging, utbygging og drift av hamner og farleier.</p> <p>Vår vurdering</p> <p>Vi viser til våre tidlegare fråsegn i høve arbeidet med planstrategien for Hitra kommune. Vi har elles ikkje anna å merke til strategidokumentet enn at det synest formålstenleg og godt gjennomarbeidd.»</p>	
<p>Sør- Trøndelag fylkeskommune har i brev av 23.08.2016 følgende merknader:</p> <p>«Kommuneplanens arealdel er under rullering og målet er å ferdigstille arealplanen innen utgangen av 2016. Det vil dermed ikke være behov for ny rullering av kommuneplanens arealdel i kommunestyreperioden.</p> <p>Det skal utarbeides en Stedsanalyse Fillan i 2016 og en ny reguleringsplan for Fillan Sentrum i 2017.</p> <p>Hitra vil utarbeide en egen kulturminneplan i 2018. Kommuneplanens samfunnsdel tas opp vurdering/rullering først i 2019.</p> <p>Sør-Trøndelag fylkeskommune har gitt innspill til kommunal planstrategi for Hitra, jfr vårt brev datert 16.06.2016. Planstrategien gir en god oversikt over prioriterte planoppgaver i perioden og vi mener planene som foreslås utarbeidet gir et godt grunnlag for utvikling av Hitra.</p> <p>Ut over dette har ikke Sør-Trøndelag fylkeskommune ytterligere</p>	

Postadresse: Hitra kommune Postmottak 7240 Hitra
Telefon: 72 44 17 00
Telefaks: 72 44 17 90
Bankgiro: 4223.59.80139
Skattekonto: 6345.06.16178
Org.nr. 938 772 924
E-post: postmottak@hitra.kommune.no
Internett: www.hitra.kommune.no

Hitra
 når du vil

<p>kommentarer. Vi ser frem til fortsatt god dialog med Hitra kommune i fht videre planarbeid.»</p>	
<p>Fiskeridirektoratet har i brev av 22.08.2016 følgende merknader: «Fiskeridirektoratet Region Midt viser til høringsutkastet til Planstrategi for Hitra kommune 2016-2019.</p> <p>En god klargjøring av kommunens strategiske valg knyttet til utvikling og arealbruk i kystsonen vil kunne være både avklarende og konfliktdepende. Likeså vil det kunne bidra til å få frem hvilke utfordringer kommunen mener den står overfor i møte med statlige, regionale og lokale forventninger.</p> <p>I planstrategien omtales oppdrettsindustrien med avledede virksomheter som bærebjelken i kommunens næringsliv. Det vises til at det er lagt ned mye arbeid og midler til tilrettelegging for næringslivet på Jøstenøya. Kommuneplanens samfunnsdel er ny (vedtatt i juni 2014) og har en tidshorisont på 12 år. Det anbefales at samfunnsdelen rulleres mot slutten av planperioden.</p> <p>Vi registrerer at Interkommunal kystsoneplan for Sør-Trøndelag (vedtatt i strategigruppa i Kysten er klar 16.mars 2015), ikke er nevnt i planstrategien. Selv om denne planen ikke er juridisk bindende, har strategigruppa anmodet kystkommunene om å legge dokumentet til grunn for sin egen arealplanlegging. Dette er gjort i varierende grad blant kommunene. Vi er spente på hvordan Hitra kommune velger å forholde seg til den interkommunale kystsoneplanen i planprosessene fremover.</p> <p>Kommuneplanens arealdel er under rullering og planlegges å bli ferdigstilt innen utgangen av 2016. Planen skal angi hovedtrekkene i arealbruken frem mot 2028. Det antas derfor at det ikke vil være behov for ny rullering i inneværende kommunestyreperiode. Fiskeridirektoratet Region Midt ønsker å bli invitert med i slutfasen av denne prosessen for å få avklart planleggingsbehovet, og hvor det er behov for mer kunnskapsinnhenting. Her bør representanter fra både fiskeri- og akvakulturnæringen og deres organisasjoner samt aktuelle statlige og regionale myndigheter inviteres med.</p> <p>Vi er i gang med å oppdatere de kartlagte fiskeridataene. Fiskeri- og havbruksnæringen er arealkrevende og konkurrerer i økende grad med andre interesser, og også seg i mellom. De siste årene har «nye» fiskerier som fangst av leppefisk og sjøkreps økt i omfang, og har ikke vært synliggjort godt nok i vårt kartverktøy. I tillegg er nye arter som dyrking av makroalger på fremmarsj, og krever store arealer i konkurranse med eksisterende akvakulturnæring.</p> <p>Oppdatering og digitalisering av fiskeridata vil skje fortløpende og uavhengig av om arealdelen rulleres eller ikke. Digitale fiskeridata som viser den faktiske aktiviteten er et godt verktøy for å få til en så forutsigbar og helhetlig bruk av sjøarealet som mulig. På flere områder vil fiskeriaktiviteten endre seg over tid, og de digitaliserte kartdatene vil likevel ikke alltid være helt oppdatert. Vår dialog med fiskeriinteressene (Fiskarlaget Midt-Norge og Norges Kystfiskarlag) om aktiviteten på fiskeriområdene er derfor svært verdifullt når uttalelser i enkeltsaker skal gjøres (havneutbygging, flytebrygger, andre reguleringsplaner og kommunedelplaner, søknader om etablering/utvidelse av akvakulturanlegg osv.). Det er også viktig at kommunen har en</p>	

Postadresse: Hitra kommune Postmottak 7240 Hitra
Telefon: 72 44 17 00
Telefaks: 72 44 17 90
Bankgiro: 4223.59.80139
Skattekonto: 6345.06.16178
Org.nr. 938 772 924
E-post: postmottak@hitra.kommune.no
Internett: www.hitra.kommune.no

Hitra
når du vil

	<i>god dialog med næringsorganisasjonene i disse sakene. Vi ber om å få tilsendt den vedtatte planstrategien.»</i>	
	Frøya kommune har i brev av 23.08.2016 følgende merknader: «Formannskapet i Frøya kommune gjorde i sak 106/16, 23.08.16, følgende vedtak: <i>Frøya kommune tar den oversendte kommunale planstrategien for Hitra kommune, til orientering. Frøya kommune har ingen merknader til planstrategien og ønsker lykke til med det videre arbeidet.»</i>	
	HitraPensjonistan v/ Per Krangnes har i brev av 23.08.2016 følgende merknader: <i>«Har lest igjennom brevet fra Teknisk sektor angående om forslag til kommunal planstrategi. Vi ser positivt på forslaget, men at det blir tatt hensyn til brukere som ikke kan bruke, eller betjene elektronisk utstyr. Vi regner med at brukerrådet for eldre og funksjonshemmede tar seg av den saken.»</i>	
	Ørland kommune har i brev av 31.08.2016 følgende merknader: Formannskapet i Ørland behandlet saken i møte 25.08.16 sak 16/31 og følgende vedtak ble fattet: <i>«Formannskapet i Ørland har ingen kommentarer til kommunal Planstrategi for Hitra kommune 2016 – 2019».</i>	

Det ble avholdt arbeidsdag med Hitra kommunestyre den 08.09.2016 relatert til rulleringen av kommuneplanens arealdel. I møtet kom det frem behov for å utvikle en boligpolitisk plan for kommunen. Denne planen er inkludert i planoversikten med utarbeidelsestidspunkt 2018. Det bør også utvikles et handlingsprogram sammen med denne. Endringen vurderes ikke å utløse behov for nytt offentlig ettersyn.

Det er gjort noen justeringer i teksten og illustrasjoner etter offentlig ettersyn, uten at innholdet er endret.

Ut fra overnevnte vurdering vil en ovenfor Hitra kommunestyre tilråde stadfesting av Hitra kommunes kommunale planstrategi for perioden 2016-2019.