

Sak 2021/3202

Vedtatt i K-sak xx/xx, dato

KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2022-2034 PLANPROGRAM FOR PROSESSEN



INNHOOLD

1	Hva er kommuneplan og plan-program?.....	2
2	Hvorfor gjennomføres arbeidet?	3
3	Sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.....	8
4	Nasjonale og regionale føringer og forventninger til planarbeidet.....	10
5	Sentrale tema og utredningsbehov i planprosessen.....	12
6	Prosess og fremdrift.....	13

1 HVA ER KOMMUNEPLAN OG PLAN-PROGRAM?

Kommuneplanen er kommunens øverste styringsdokument, og består av to deler: En samfunnsdel og en arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel (*samfunnsplanen*) inneholder mål og strategier for den langsiktige utviklingen i kommunen, og gir føringer for politiske satsingsområder.

Hitra kommune sin samfunnsplan ble vedtatt i sak 51/14 den 19.06.2014.

Kommuneplanens arealdel viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Planen er juridisk bindende, og er et sentralt verktøy for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Et planprogram beskriver innhold, framdrift og aktiviteter i et planarbeid. Dette planprogrammet utdyper hva som skal skje i forbindelse med rulleringen av kommuneplanens arealdel for Hitra kommune.

Planprogrammet er et forslag til hvordan vi vil lage den nye arealdelen, og inkluderer; Hva vi vil oppnå, hvilke tema vi skal se på, hvordan folk skal kunne delta i prosessen og hvilke utredninger vi kan ha behov for.

Planstrategi

Hitra kommune sin planstrategi avklarer hvilke planoppgaver Hitra kommune skal prioritere i inneværende kommunestyreperiode. Kommuneplanens arealdel er prioritert rullert for å få samkjørt dagens situasjon med to arealdeler og samle disse til en.

Hitra i Tall – dagens situasjon



Figur 1 Hitra i Tall 2021

[Hitra i Tall](#) er en del av det overordnede kunnskapsgrunnlaget til kommunen, og er grunnlag for arbeidet med overordnet og langsiktig planlegging. Statistikkheftet har som mål å gi overblikk over utviklingstrekk og status for kommunen. Heftet inkluderer en rekke indikatorer for befolkning, skole og utdanning, arbeids- og næringsliv og status for kommunen.

For å sikre en bærekraftig og ønsket utvikling, må vi tilpasse politikk og virkemidler til de ulike områdene. Å utvikle en helhetlig arealplan med plankart, bestemmelser og retningslinjer tilpasset de ulike utviklingstrekkene og arbeide for hovedmålsettingene satt i samfunnsplanen og Strategi 2030 vil være hovedoppgaven i dette planarbeidet.

Strategi 2030

Strategi 2030 er oppsummert i figuren under. Med utgangspunkt i samfunnsplanens mål er gjennom utviklingsarbeid, utarbeidet et målbilde. Her synliggjøres målsettingene vi har. Strategien gir oss et felles bilde på hva vi skal jobbe mot, hva vi skal forsterke og utvikle, hva vi skal prioritere for å oppnå det og hvilke målbare effekter det skal ha.

Dette kan oppsummeres i de 3 A'er: attraktivitet – attraktivitet – attraktivitet – for næring, bosted og besøk. Sentralt i dette står bærekraft i alt vi gjør.

De målbare effektene er økte fødselstall, økt tilflytting i aldersgruppen unge voksne og økt antall arbeidsplasser.

Arealplanprosessen skal bygge opp under dette, og være et verktøy for oppnåelse av målsettingene. Figuren under viser målsettinger, fokusområder og verktøy i arbeidet.



Figur 2 Målbildet Vårt Hitra 2030

Vår bærekraft

Hitra – Trøndelag – Norge – Verden – Norge – Trøndelag – Hitra

Bærekraftsmålene skal hjelpe oss til å løfte blikket, styre i riktig retning og utvikle gode løsninger lokalt – som også bidrar globalt. Lokal handling er avgjørende for å nå de globale målene.



Figur 3 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. Det er derfor viktig at målene blir en tydelig del av grunnlaget for Hitra sin samfunns- og arealplanlegging. Bærekraftig utvikling inndeles i tre dimensjoner: miljø, sosiale forhold og økonomi. Samarbeid er en forutsetning for å lykkes med de tre dimensjonene. Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, og i fremtiden, uten å ødelegge mulighetene for kommende generasjoner. Les mer om målene [her](#). En bærekraftig

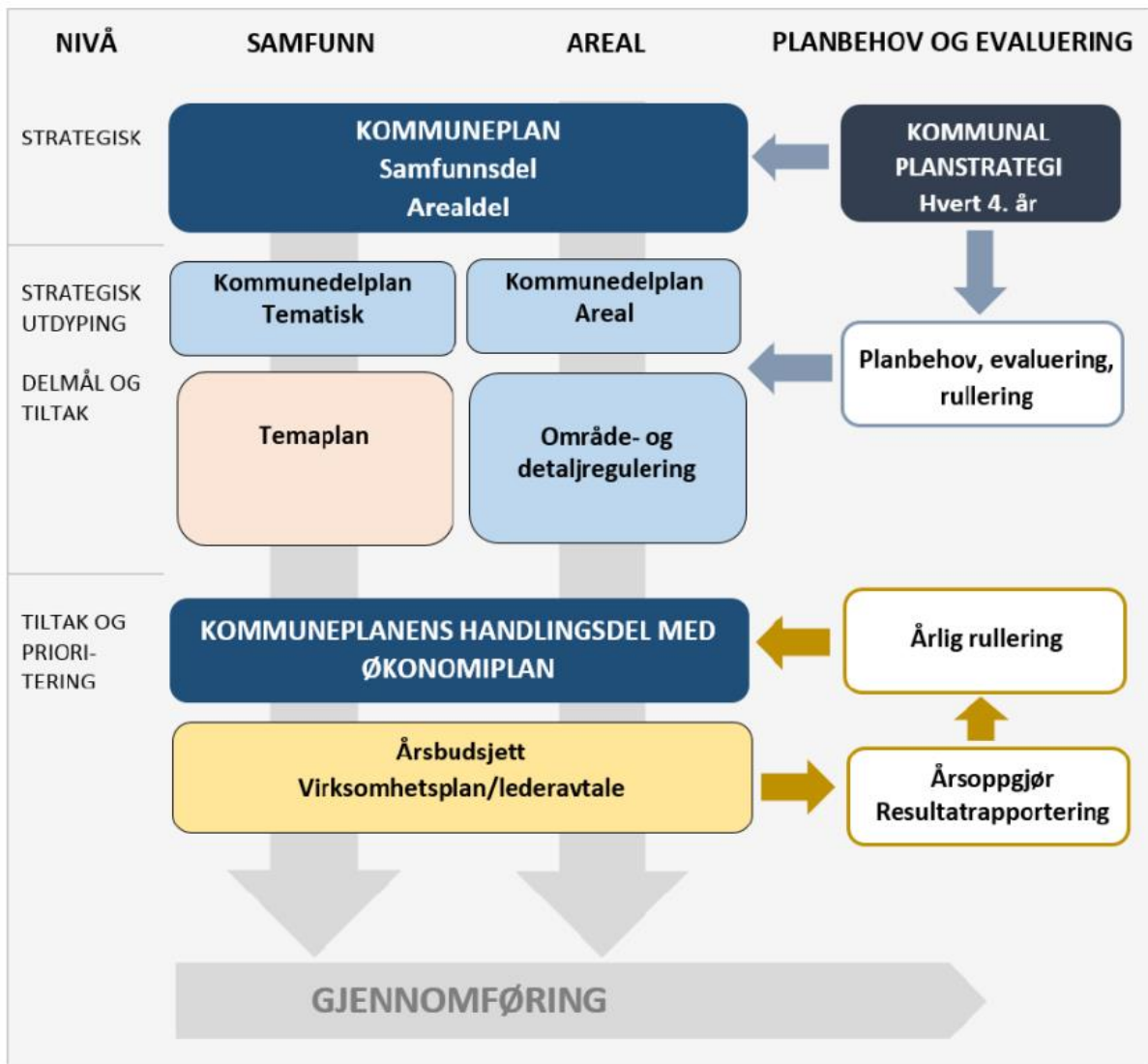
samfunnsutvikling er en utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. For å ivareta en bærekraftig utvikling må det i planarbeid tas hensyn til alle tre bærekraftsområdene; klima og miljø, økonomi og sosiale forhold. I arbeidet med ny arealdel skal vi vektlegge sammenhengen mellom disse tre områdene, og gi tydelig innhold i Hitra kommune sin bærekraft.



Figur 4 Sammenhengen mellom de tre dimensjonene i bærekraftig utvikling

Sammenhengen mellom kommuneplanens arealdel og andre kommunale planer

Figuren under viser sammenhengen i det kommunale plansystemet med «årshjulet» og «fireårshjulet» der kommunal planstrategi, kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) og kommuneplanens handlingsdel med økonomiplan utgjør «rygggraden». Kommuneplanen skal ta utgangspunkt i kommunal planstrategi og videre ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og oppgaver, samt omfatte alle viktige mål og oppgaver for kommunen.



Figur 4 Det kommunale plansystemet

3 SAMMENHENG MELLOM KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL OG AREALDEL

Formålet for planrevisjonen er å legge til rette for en god utvikling og vekst på Hitra i tråd med vedtatte samfunnsplan, se for øvrig planen i sin helhet [her](#).

Selv om samfunnsplanen er vedtatt i 2014, er målsettingene relevante. Det er i tillegg til planens målsettinger viktig å implementere målsettingene i Strategi 2030.

Kommuneplanens samfunnsdel gir overordnede føringer for arealdelen. Den sier at Hitra kommune skal arbeide mot tre hovedmål:

- Hitra skal bli mer attraktiv som bosted
- Hitra skal bli mer attraktiv for bedrifter
- Hitra skal bli mer attraktiv for besøk



Figur 5 Hitra kommune sin samfunnsplan

Kommuneplanens samfunnsdel er den tekstlige delen av kommuneplanen. Denne trekker opp mål og strategier i et langsiktig perspektiv. Gjeldende samfunnsplan har også klare arealstrategiske mål som bærer relevans i forhold til fremtidsperspektivet. Disse er oppsummert under:

1. Hitra skal bli mer attraktiv som bosted gjennom å:

- stimulere til boligbygging
- skape møteplasser og sentra
- støtte opp under næringsutvikling hos naboer
- arbeide for bedre kommunikasjon for pendlere
- ta godt vare på våre innbyggere

2. Hitra skal bli mer attraktiv for bedrifter gjennom å:

- tiltrekke kompetente arbeidstakere og bedrifter
- samarbeid over kommunegrensene
- fremme innovasjon og bedriftsnettverk
- ligge i forkant for å tilrettelegge på sjø og land for en bærekraftig utvikling

3. Hitra skal bli mer attraktiv for besøk gjennom å:

- ha gode tilbud til egne innbyggere
- ha gode tilbud for andre i region og fylke
- legge til rette for bygging av hytter
- satse på turisme og destinasjonsutvikling
- ha fokus på å bygge et godt omdømme

For å bygge opp under samfunnsplanens hovedmålsettinger foreslås følgende tentative hovedfokus i arealplanarbeidet. Disse kan bli endret i arbeidet:

A. Styre etter tydelige, bærekraftige hovedgrep i arealplanleggingen

- Vektlegge utbygging av infrastruktur i hele kommunen. De store infrastrukturene som havn, næringsområder og hovedveger skal danne ryggraden i kommunens vekstområder.
- Bolig- og næringsvekst konsentreres rundt eksisterende tettsteder og med fokus på akse FV714.
- Introdusere sirkulær tankegang i planleggingen

B. Legge tydelige rammer for attraktiv tettstedsvekst og fortette med kvalitet

- Kommunen består av flere tettsteder med sterk historie og identitet –fokus på tilpasset vekst og en variasjon av funksjoner innen både fritid og arbeid
- Utvikle Kystlandsbyen med storfamiliefelleskap og småbebyggelse
- Nok areal avsatt til offentlige formål, eks skole, omsorg, barnehage
- Fortetting med kvalitet skal ta hensyn til historie, kulturmiljø, landskapets estetikk og funksjonelle behov.

C. Tilrettelegge et bredt utvalg av næringsområder og lokaliseringmuligheter

- Vurdere sjøarealenes fremtidspotensiale
- Legge til rette for eksisterende næringsaktører, og stimulere til vekst i nye næringer
- Tilrettelegge for videre utvikling av Hitra industripark og kysthavn.
- Arbeide med mulighetsrommet ny kommune gir
- Arbeide for næringsutvikling ut over havbruk, motvirke sårbarhet
- Definere havbruk i forhold til diversifisering av egnethet i forhold til ulike arter

D. Legge til rette for fysisk aktivitet i hverdagen

- Ta vare på og videreutvikle områder for idrett og friluftsliv
- Arbeide for mangfold av møteplasser

4 NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER OG FORVENTNINGER TIL PLANARBEIDET

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

I arbeidet med arealdelen må det være fokus på oppfølging av statlige forventninger for planleggingen og planretningslinjer. Regionale planer og strategier skal også legges til grunn, og planarbeidet fordrer et godt samarbeid med sektormyndighetene.

Nasjonale forventninger til kommunal planlegging

De nasjonale forventningene skal legges til grunn for kommunestyrets arbeid med kommunale planer. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019. Disse kan sees [her](#).

Forventningene er knyttet til fire hovedtema:

- Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling
- Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
- Bærekraftig areal- og transportutvikling
- Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

For å møte disse utfordringene har regjeringen bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet i arbeidet med vår tids utfordringer.



Figur 6 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Statlige planretningslinjer

Statlige planretningslinjer brukes til å konkretisere de nasjonale forventningene til planleggingen og å markere nasjonal politikk på viktige områder i planleggingen, jf. pbl 6-2. Retningslinjene skal legges til grunn for kommunal planlegging. I planarbeidet vil forholdet til følgende nasjonale retningslinjer og føringer bli vurdert:

- [Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag \(1994\)](#)
- [Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen \(1995\)](#)
- [Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen \(2021\)](#)

- [Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging \(2014\)](#)
- [Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning \(2018\)](#)

Regionale føringer

Vi vil i tillegg forholde oss til følgende:

- [Trøndelagsplanen 2019-2030](#)
- [Regional planstrategi for fylkestingsperioden 2020 – 2023](#)
- [Regional plan for vannforvaltning i vannregion Trøndelag \(er under revisjon\)](#)
- [Interkommunal kystsonoplan. Utarbeidet i regi av Kysten er Klar](#)
- [Samferdselsstrategi for Trøndelag](#)
- [Regional plan for arealbruk 2021-2030. Bærekraftig og stedstilpasset arealpolitikk i Trøndelag \(er under utarbeidelse\)](#)
- [Regional plan for kulturminner \(er under revisjon\)](#)
- [Relevante regionale strategier](#)

Kommunale planer/ strategier/ analyser av betydning for kommuneplanens arealdel

- Handlings- og økonomiplan (vedtak fattet i K-sak 136/20, 10.12.2020)
- Kommunedelplan for småbåthavner (vedtak fattet i K-sak 73/17, 07.09.2017)
- Kommunedelplan for kulturminner (vedtak fattet i K-sak 123/20, 26.11.2020)
- Kommunedelplan for idrett og friluftsliv (vedtak fattet i K-sak 122/20, 26.11.2020)
- Strategisk utviklingsplan for næring – næringslivsanalyse (under utarbeidelse)
- Aktiv marin forvaltning (<https://aktivforvaltning.hi.no/prosjekter/aktiv-forvaltning-i-kystsonen/froya-hitra>)
- Strategi for naturmangfold (under utarbeidelse)
- Hovedplan for vannforsyning (vedtak fattet i K-sak 64/21, 17.06.2021)
- Hovedplan for avløp (under utarbeidelse)
- Boligsosial plan (under utarbeidelse)
- Plan for teknisk infrastruktur, IKT og digitalisering (under utarbeidelse)

5 SENTRALE TEMA OG UTREDNINGSBEHOV I PLANPROSESSEN

Areal og overordna hensyn

Hitra kommune sin samfunnsdel sammen med Strategi 2030 gir overordna kommunalt grunnlag for en ny arealdel. Videre vil statlige og regionale føringer og forventninger også være et viktig grunnlag for de prioriteringer og avveininger som må gjøres.

Gjennom planarbeidet vil vi jobbe med arealregnskap som vil vise utviklingen i arealbruken i kommunen. Det må tas en gjennomgang av arealreserver som ikke er realisert siden forrige revideringer. Dette gjelder spesielt bolig-, fritidsbolig- og næringsarealer som ikke er tatt i bruk. Kommunen må vurdere om arealreserver skal videreføres, tilbakeføres eller utvides. Dette sett i sammenheng med de overordnede målsettingene kommunen har.

Areal i sjø

En av de vesentlige fokusområdene er bruken av våre sjøareal. Det blir viktig at prosessen klarlegger en god utvikling i bruken av sjøarealene som bygger opp under vår bærekraft.

Folkehelse

Folkehelsearbeid har mye til felles med den sosiale dimensjonen i FNs bærekraftsmål. Både sosial bærekraft og folkehelse handler om å fremme en samfunnsutvikling som:

- Setter menneskelige behov i sentrum.
- Gir sosial rettferdighet og like livssjanser for alle.
- Legger til rette for at mennesker som bor i lokalsamfunnet, kan påvirke forhold i nærmiljøet og ellers i kommunen.
- Legger til rette for deltakelse og samarbeid

Samfunnsikkerhet og klimasårbarhet

Fram mot 2100 forventes et villere, våtere og varmere klima i Norge. Ved planlegging av arealbruk er det viktig å se på hvilke effekter klimaendring vil gi, hvilke områder som vil være utsatt, og vurdere konsekvensene det vil ha for de aktuelle områdene. Vi må definere hvilke områder som ikke bør bygges ut, for eksempel områder som er utsatt for flom, skred eller havnivåstigning. Vi må også finne løsninger som gjør oss bedre i stand til å håndtere et endret klima.

Konsekvensutredning

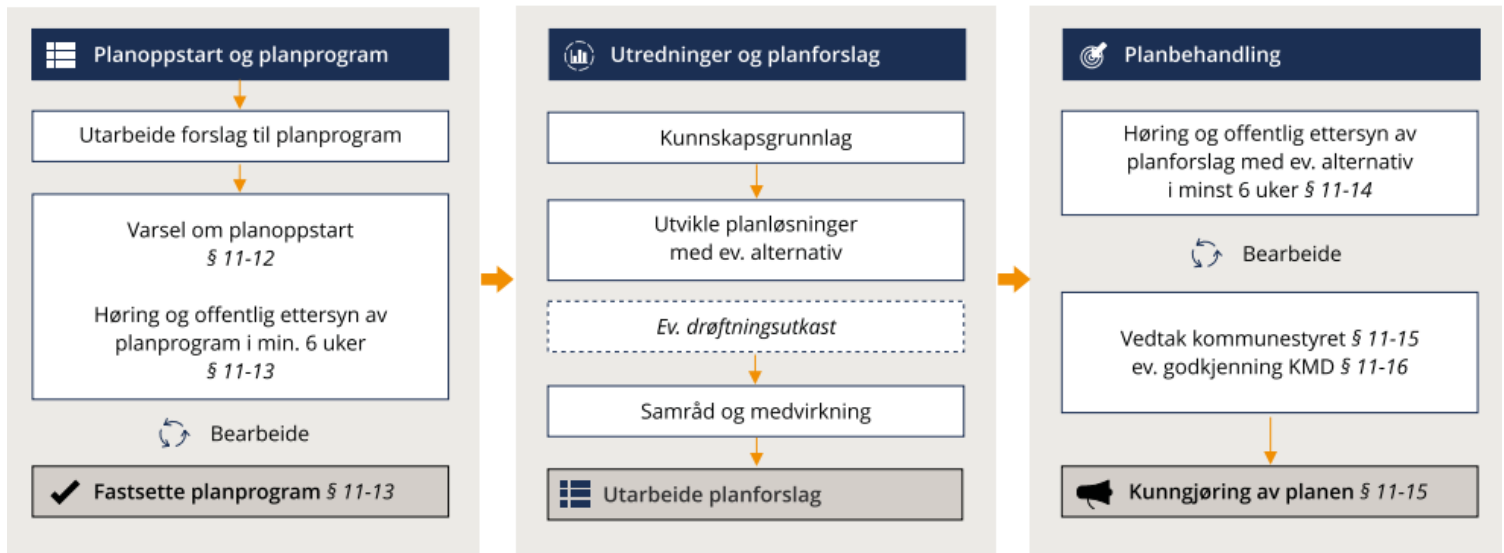
Kommuneplanen skal ha ei overordna konsekvensutredning, dvs. hva vil sum av endringer bety for ulike miljø- og samfunns hensyn. De ulike enkeltområdene som foreslås med endret arealbruk, skal også konsekvensutredes.

Utredningen må få fram viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene, virkningene utbygging kan gi og hva som kan gjøres for å avbøte negative virkninger, jfr. veileder T-1493 Konsekvensutredninger Kommuneplanens arealdel.

6 PLANPROSESS OG FREMDRIFT

Den nye arealdelen vil gi viktige rammer for samfunnsutviklingen. Den skal utarbeides med basis i relevant kunnskap og med vekt på ønsket måloppnåelse. Flere utredninger og analyser vil bli utarbeidet i forbindelse med planarbeidet. Vi vil også kunne bruke kunnskapsgrunnlag og utredninger fra eksterne parter ved behov. Gjeldende kommunale og regionale planer, og innspill fra ulike aktører gjennom prosessen, vil gi viktig kunnskap til arbeidet.

Figuren under viser oversikt over den samlede planprosessen for kommuneplan.



Hovedfasene i arbeidet med planforslag og endelig plan vil være som følger:

Oppstartfasen

- Utarbeiding av forslag til planprogram
- Varsel om planoppstart og kunngjøring
- Høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram.
- Innspillperiode
- Vedtak om fastsetting av planprogram

Utredninger og planløsninger

- Kunnskapsgrunnlag
- Utvikle planløsninger med ev. alternativer
- Samråd og medvirkning

Utarbeiding av planforslag

- Plankart
- Bestemmelser og retningslinjer
- Planbeskrivelse
- Konsekvensutredning
- ROS-analyse

Høring og offentlig ettersyn av planforslag

Behandling av eventuell innsigelse

Sluttbehandling

- Endring av planforslaget på grunnlag av merknader og innsigelser
- Eventuelt nytt offentlig ettersyn
- Vedtak av planen med kunngjøring

Organisering av arbeidet

Kommunedirektøren er ansvarlig for utredningsarbeidet.

Kommunedirektørens ledergruppe (SLG) er administrativ styringsgruppe.

Hitra formannskap er utvalg politisk hovedansvar for kommuneplanens arealdel.

Utvalg for plan, landbruk og miljø (UPLM) er referansegruppe.

Hitra kommunestyre vedtar den endelige planen.

Kommunedirektøren oppretter prosjektgruppe som står for praktisk gjennomføring av planarbeidet. Ved behov for særlige utredninger opprettes egne faggrupper.

Medvirkning i planarbeidet

I arbeidet med kommuneplanens arealdel vil vi møte ulike og til dels motstridende interesser. For å finne fram til de beste løsningene, er vi avhengig av bidrag og innspill fra de som bor og jobber i kommunen, har eiendommer, næringsaktører og ulike fagmiljøer.

Innspill

Det gjennomføres innspillsperiode samtidig som planprogram legges til høring og offentlig ettersyn. Dette for å sikre oversikt og god innsikt i hvilke arealendringer som ønskes og å se om det er behov for justeringer i planprogrammet ut fra dette.

I denne rulleringen, gis mulighet for å komme med innspill innenfor følgende tema:

- Nye boligområder
- Nye næringsområder på land og i sjø
- Nye områder til råstoffutvinning
- Nye områder til offentlig- og privat tjenesteyting
- Nye områder for fritidsformål

For at vi skal kunne gi en god nok vurdering av innspillene, ønsker vi informasjon om følgende fra forslagstillere: Kart med avgrensning av området og gårds- og bruksnummer, størrelse på areal, hva som ønskes bygd og størrelse på utbygging, hva brukes arealet til i dag og potensielle konflikter i området. I tillegg ønsker vi at forslagstillere begrunner hvorfor de mener at området er egnet for utbygging.

Demokratiske arenaer i prosessen

Vi vil invitere til ulike arbeidsverksted underveis i prosessen. Disse kan handle om enkelttema og planen som helhet. For å sikre at ulike stemmer kommer til orde, vil vi også legge til rette for andre måter å bidra på. Gjestebud, åpne møter og ulike digitale verktøy for medvirkning er eksempler. Vi vil vektlegge åpen kommunikasjon og klart språk i hele planprosessen.

Plandokumenter

Kommuneplanens arealdel vil få disse plandokumentene:

- Planbeskrivelse, plankart, planbestemmelser og retningslinjer
- Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS)
- Konsekvensutredninger (KU)

Tidslinje for arbeidet

Tidslinjene under viser viktige faser i arbeidet og tidspunktene for disse. Det kan komme endringer.

