

Risiko- og sårbarhetsanalyse ved planinitiativ

Deres ref:

Vår ref: 23026

Dato: 27.01.2026

Filnavn: ROS-analyse
ved planinitiativ

1. INNLEDNING

BAKGRUNN

Denne risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS-analysen) er utarbeidet i forbindelse med forslag til detaljregulering av Hitra Helsetun. Forslag til temaer for ROS-analysen ble diskutert i oppstartsmøte og akseptert av planavdelingen i Hitra kommune.

Planen utformes som en detaljreguleringsplan i henhold til plan- og bygningsloven § 12-3. Planen vurderes ikke å falle inn under bestemmelsene i plan- og bygningsloven (PBL) §§ 4-1 og 4-2 om planprogram og konsekvensutredning.

FORMÅL

En risiko- og sårbarhetsanalyse for en reguleringsplan er en systematisk framgangsmåte for å beskrive risiko- og sårbarhet for aktiviteter som kan true liv, helse, miljø, viktig infrastruktur og materielle verdier som en konsekvens av planen.

ROS-analysen har som formål å avdekke og vurdere faremomenter med relevans for planområdet/utbyggingsområdet, samt gjøre rede for eventuelle avbøtende tiltak i forbindelse med disse. Hensikten med ROS-analyser er å bidra til den enkeltes trygghet og å bidra til å ivareta samfunnets evne til å fungere teknisk, økonomisk og institusjonelt, og hindre en utvikling som truer viktige forutsetninger for dette.

2 METODE

ROS-analysen er utarbeidet iht. metodikk for denne type analyser som er beskrevet i DBSs veileder for ROS-analyse i planleggingen (2017), og etterkommer plan- og bygningslovens krav om ROS-analyser ved all planlegging jf. plan- og bygningsloven §4-3.

ROS-analysen baseres på offentlig tilgjengelig materiale (databaser) og grunnlagsinformasjon som har vært tilgjengelig på tidspunkt for utarbeidelse av analysen, blant annet tidligere ROS-analyse utarbeidet sammen med gjeldene plan Fillan sentrum.

Mulige uønskede hendelser er ut fra en generell/teoretisk vurdering sortert i hendelser som kan påvirke planområdets funksjon, utforming med mer, og hendelser som direkte kan påvirke omgivelsene (henholdsvis konsekvenser for og konsekvenser av planen).

SANNSYNLIGHET

Vurdering av sannsynlighet for uønsket hendelse er delt inn i følgende kategorier:

Konsekvens				
		Små	Middels	Store
PlanROS:	Høy >10 %	X		
Skred:	Høy 1/100	S1		
Flom/Stormflo:	Høy 1/20	F1		
PlanROS:	Middels 1-10 %		X	
Skred:	Middels 1/1000		S2	
Flom/Stormflo:	Middels 1/200		F2	
PlanROS:	Lav < 1 %			X
Skred:	Lav 1/5000			S3
Flom/Stormflo:	Lav 1/5000			F3

KONSEKVENSVURDERING

Konsekvens er den virkningen en uønsket hendelse kan få for planområdet og utbyggingsformålet. De konsekvenstypene som brukes i veilederen tar utgangspunkt i viktige samfunnssikkerhetsverdier, og blir beregnet som belastning for befolkningen, etter følgende konsekvenstyper og vektlegging:

Konsekvenstyper	Store	Middels	Små
Liv og helse			
Stabilitet			
Materielle verdier			

USIKKERHET I ROS-ANALYSEN

ROS-analysen er gjennomført som en skrivebordstudie på bakgrunn av eksisterende grunnlagsmateriale, kjente data og registreringer, gjennomførte konsekvensutredninger og forslag til forenklet endring av eksisterende regulering.

Generelt sett vil all menneskelig aktivitet innebære en viss risiko. I analysen er sannsynlighet for og konsekvens av ulykker og hendelser forsøkt kvantifisert. I dette ligger det en betydelig grad av usikkerhet, ettersom det mangler både informasjon og metoder som gir eksakte beregninger. Dette er en enkel ROS-analyse. Målet er å identifisere hvilke risikoer som endres som følge av tiltaket og som man skal ta hensyn til i planleggingen og gjennomføringen av prosjektet.

3. PLANOMRÅDET OG UTBYGGINGSFORMÅLET

BESKRIVELSE AV OMRÅDET SOM ENDRES/UTBYGGINGSOMRÅDET

Ca. 460dekar stort område ved Fillan Sentrum i Hitra kommune vil endres gjennom detaljregulering.

Planområdet består av eiendommene gnr./bnr.: 92/16, 92/36, 92/74 og deler av eiendom 90/12, 90/36, 92/1, 92/37, 92/44, 93/135 og 142/22 ved Fillan sentrum i Hitra kommune.



Planområdet er vist innenfor svart stippet område.

Planområdet avgrenses av fylkesvegen Fv714, Guri-Kunna vgs. og Hitra helsetun og Hitrahallen mot vest, Vikatoppen og boligbebyggelse mot nord, Vikan gård mot øst og parkeringsplasser i Fillan sentrum mot sør.

UTBYGGINGSFORMÅLET

Planområdet planlegges regulert til arealer for offentlig eller privat tjenesteyting, LNFR-formål og samferdselsformål med tilhørende underformål.

Planforslaget legger i hovedsak til rette for offentlig og privat tjenesteyting, som skal omfatte en utvidelse av Hitra Helsetun, herunder demensavdeling, øst for Hitra helsetun og vest for Vikan Gård, hvor dagens veitrasé Vikatoppveien er opparbeidet. Dette innebærer at arealer som i dag er regulert til samferdselsformål må omreguleres til offentlig og privat tjenesteyting. Samtidig må deler av arealene som er regulert til offentlig og privat tjenesteyting, omdisponeres til samferdselsformål. I forbindelse med utvidelsen av Hitra helsetun, har Hitra kommune gjort en vurdering av at arealene regulert til offentlig og privat tjenesteyting som er tilknyttet Vikan gård kan til tilbakeføres til LNFR formål.

Hitra kommune ønsker samtidig å vurdere om omleggingen av trafikken fra Vikatoppveien bør koble seg til eksisterende veinett, via Skolegata og videre til Sentrumsgata, eller om den det er best å legge til rette for en ny veitrasé fra Skolegata/Aurevegen direkte mot til fylkesvegen FV714.

I Kommuneplanens arealdel er utbyggingsområdet regulert til hensynsone eksisterende reguleringsplaner, jf. § 3.4. Det er derfor gjelde reguleringsplaner med tilhørende bestemmelser som er overordene plangrunnlag.

4. MULIGE UØNSKEDE HENDELSER

Mulige risiko- og sårbarhetsforhold i planen følger under, med en vurdering om hendelsen er relevant, inkludert, og eventuell begrunnelse.

For hendelsene som er vurdert som aktuelle og relevante for planen er det gjort en videre vurdering av risiko og sårbarhet i kapittel 5, 6 og 7.

Oversikt over mulige risiko- og sårbarhetsforhold i planforslaget utarbeidet med bakgrunn i DBS veileder, vedlegg 5 og tabell 2 følger under:

TEMAER	EKSEMPLER UØNSKEDE HENDELSER	Aktuelt ?	Beskrivelse	Nr
STORE ULYKKER Transport Nærings- virksomhet Industri Brann	Brann/eksplosjon, utslipp av farlige stoffer, kutt forurensning.	Nei	Planområdet omfatter ingen storulykkevirksomheter.	-
	Ulykker i næringsområder med samlokalisering av flere virksomheter som håndterer farlige stoffer og/ eller farlig avfall.	Nei	Planområdet omfatter ingen storulykkevirksomheter.	-
	Brann i bygninger og anlegg.	Nei	Brann vil alltid være en potensiell fare i offentlig bebyggelse. Men brannsikring vil håndteres på vanlig måte i senere prosjektfaser i tråd med forskriftskrav. Det er tilstrekkelig slokkevann på Fillan og umiddelbar nærhet til nødetater.	-
	Store ulykker (veg, bane, sjø og luft)	Ja	Utvidelse av Hitra sykehjem vil gi minimalt med økning i trafikk på omkringliggende vegnett.	-

TEMAER	EKSEMPLER UØNSKEDE HENDELSER	Aktuelt ?	Beskrivelse	Nr
NATURFARE Ekstrem vær Flom og erosjon Skred Stormflo og erosjon langs kystlinje Skog- og lyngbrann	Overvann/ Store nedbørmengder	Ja	Planområdet og arealene rundt omfattes av store asfalterte flater og bygg med takflater. Framtidige klimaendringer og hyppigere regnskyll vil øke en risiko for overvann i planområdet og store nedbørmengder.	1
	Flom i store vassdrag (nedbørfelt >20 km²)	Nei	Planområdet omfatter ikke av store vassdrag i NVE's kartløsning.	-
	Flomfare i små vassdrag (nedbørfelt < 20 km²)	Nei	Planområdet omfatter ikke flomsoner i NVE's kartløsning.	-
	Erosjon (langs vassdrag og kyst)	Nei	Det er ingen bekkeløp/vassdrag i eller i nærheten av planområdet.	-
	Skred i bratt terreng: - Løsmasseskred (jordskred) - Flomskred - Snøskred - Sørpeskred - Steinsprang/ steinskred	Ja	Store deler av planområdet er tilnærmet flatt og ligger hovedsakelig mellom kote +24 og +26. Nord for planområdet er det en betydelig høyde. I NVE atlas sin kartdatabase består berggrunnen på denne høyden av bart fjell med stedvis tynt løsmassedekke. Det kan være en eventuell fare for steinsprang, dette vil utredes i planarbeidet.	2
	Fjellskred (med flodbølge som mulig følge)	Nei	Det er ikke utsatt for fjellskred i nærheten av planområdet.	-
	Kvikkleireskred (i områder med marine avsetninger).	Ja	Utbyggingsområdet ligger under marin grense, men det er ikke påvist faregrad for kvikkleire. Innenfor området er det påvist løsmasser og mulighet for sammenhengende forekomster av marin leire.	3
	Stormflo i kombinasjon med havnivåstigning	Nei	Området ligger over dagens stormflonivå og nivå for 2100 og 2050.	-
	Skog- og lyngbrann (tørke)	Nei	Området ligger ikke i område med skog/ lyng.	-
INFRA-STRUKTUR og SAMFUNN SFUKSJONER	VA-anlegg/- ledningsnett	Ja	Store utbygginger på Fillan kan medføre at vannkapasiteten/trykket til tider kan være lav. Utvidelsen av Helsetunet vil kunne påvirke VA-nettet.	4
	Eksisterende kraftforsyning	Nei	Kraftforsyningen til planområdet er tilstrekkelig. Hitra har Beredskap- og evakueringsplan for helseinstitusjoner.	-
	Samferdselsårer - veg	Nei	Ingen særlig utsatte veger eller samferdselsårer som er knyttet til planområdet/utbyggingsområdet. Hitra helsehus vil ha adkomst fra tre kanter, nord, sør og øst.	-
	Trafikksikkerhet – generert	Ja	Trafikkulykker er alltid en risikofaktor så lenge planområdet/utbyggingsområdet berører samferdselsarealer hvor det ferdes kjøretøy og myke trafikanter. Særing når det skal vurderes å legge til rette for ny samferdsel formål som knytter seg til fylkesvegen Fv714, og/eller at veistrekningen omfattes av skolevei.	5
	Trafikksikkerhet – for mye trafikanter	Ja		6
	Drikkevannskilder	Nei	Det er ingen registrerte drikkevannskilder som påvirkes av tiltaket.	-

	Fremkommelighet for utrykningskjøretøy	Nei	Forskrift og overordna planer setter krav til fremkommelighet for utrykningskjøretøy. Området er tilknyttet offentlig veg og vil tilfredsstillе kommunens krav for å sikre tilfredsstillende fremkommelighet for utrykningskjøretøy.	-
	Offentlig tjenester; skoler, barnehager, helseinstitusjoner	Ja	Planforslaget legger til rette for offentlig og privat tjenesteyting, herunder utvidelse av Hitra helsetun og ny avdeling for demente.	7

5. UØNSKEDE HENDELER OG ROS-TEMA:

Uønskede hendelser og ROS-tema vil bli vurdert og utredet i det videre planarbeidet.

1. OVERVANN/ STORE NEDBØRSMENGDER
2. SKRED I BRATTT TETTENG -STEINSPRANG/STEINSKRED
3. KVIKKLEIRESKRED
4. VA-ANLEGG/- LEDNINGSNETT
5. TRAFIKKSIKKERHET – GENERELT
6. TRAFIKKSIKKERHET - FOR MYKE TRAFIKANTER
7. HELSEINSTITUSJONER

6. HVORDAN ANALYSEN PÅVIRKER ENDRINGEN AV PLANEN

7. TILTAK FOR Å REDUSERE RISIKO OG SÅRBARHET

8. REFERANSER

- Veileder for kommunale risiko og sårbarhetsanalyser: Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 2017
- Hitra kommune, [Kartdatabase](#)
- Statens vegvesen, vegkart, [Trafikkulykker](#)
- NVE [Atlas og Temakart](#)
- Gjeldende areal- og reguleringsplaner, [Arealplaner](#)