

Saksfremlegg

Arkivreferanse: 2026/363-9

Saksbehandler: Marit Aune

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
29/26	10.06.2026	Hitra teknisk utvalg - plan, landbruk og miljø 26

Offentlig ettersyn - planforslag for Nye Hitra 1 vindkraftverk

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11 legger teknisk utvalg forslag til områderegulering for Nye Hitra 1 vindkraftverk med tilhørende dokumenter, ut til offentlig ettersyn og høring, på følgende vilkår:

1. Det forutsettes at merknader som kommer inn i høringsperioden vurderes og eventuelt innarbeides i planforslaget før sluttbehandling.
2. Planforslaget sendes berørte parter, statlige og regionale myndigheter, nabokommuner, interesseorganisasjoner og interne høringsinstanser til uttalelse. Det tilgjengeliggjøres slik at alle interesserte kan få innsikt i hva planen omfatter.
3. Høringen samordnes med NVE sin høring av konsesjonssøknaden, jf. plan- og bygningslovens § 3-7.
4. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta mindre redaksjonelle og tekniske justeringer i plandokumentene før høring og offentlig ettersyn, jf. tilbakemeldinger gitt i brev av 21.05.2026.

Ingjerd Astad
Kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk og inneholder derfor ikke underskrift

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1 - Planbeskrivelse Nye Hitra 1 vindkraftverk - off. ettersyn
- 2 Vedlegg 2 - Plankart Nye Hitra 1 vindkraftverk - off. ettersyn
- 3 Vedlegg 3 - Planbestemmelser Nye Hitra 1 vindkraftverk - off. ettersyn
- 4 Vedlegg 4 - ROS - analyse Nye Hitra 1 vindkraftverk - off. ettersyn
- 5 Vedlegg 5 - Del B - Konesjonssøknad med konsekvensutredning - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 6 Vedlegg KU - Fagrapport Friluftsliv - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 7 Vedlegg KU - Fagrapport Landskap - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 8 Vedlegg KU - Fagrapport Iskast - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 9 Vedlegg KU - Fagrapport Klima - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 10 Vedlegg KU - Fagrapport Kulturminner og kulturmiljø - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 11 Vedlegg KU - Fagrapport Landbruk - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 12 Vedlegg KU - Fagrapport Lokalt og regionalt næringsliv - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 13 Vedlegg KU - Fagrapport Naturmangfold - Nye Hitra 1 vindkraftverk - oppdatert 05.06.2026
- 14 Vedlegg KU - Fagrapport Skyggecast - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 15 Vedlegg KU - Fagrapport Folkehelse - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 16 Vedlegg KU - Fagrapport Vannmiljø og drikkevann - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 17 Vedlegg KU - Fagrapport Eiendomsverdi - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 18 Vedlegg KU - Fagrapport Elektronisk kommunikasjon og værradar - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 19 Vedlegg KU - Fagrapport støy - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 20 Vedlegg KU - Notat Klimatilpasning - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 21 Vedlegg KU - Notat Geoteknisk vurdering adkomstvei - Nye Hitra 1 vindkraftverk
- 22 Vedlegg KU - Notat Driftserfaringer Hitra vindkraftverk - Nye Hitra 1 vindkraftverk - lagt til 05.06.2026
- 23 Vedlegg S1 - Fastsatt kombinert melding og planprogram kommune (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 24 Vedlegg S2 - Forslagsstillers oppsummering av høringsinnspill og kommentarer (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 25 Vedlegg S3 - Referat fra oppstartsmøte (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 26 Vedlegg S4 - Transportstudie offentlig vei (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 27 Vedlegg S5 - Trøndelag fylkeskommunes rapport etter arkeologiske undersøkelser (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 28 Vedlegg S6 - Trøndelag fylkeskommunes tilbakemelding etter gjennomført arkeologisk registrering (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 29 Vedlegg S7 - Eiendomskart (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 30 Vedlegg S8 - Selskapsstruktur (supplerende underlag fra forslagsstiller)
- 31 Vedlegg S9 - Utredningsprogram fastsatt av NVE (supplerende underlag fra tiltakshaver)
- 32 Vedlegg S10 - Kart over foreløpig utbyggingsløsning (supplerende underlag fra tiltakshaver)

Sammendrag

Det er utarbeidet forslag til områderegulering for Nye Hitra 1 vindkraftverk. Planforslaget gjelder fornying av eksisterende vindkraftverk på Eldsfjellet, og legger til rette for riving av dagens Hitra 1 vindkraftverk og etablering av nytt anlegg innenfor i hovedsak samme område.

Planområdet er avsatt til vindkraft i kommuneplanens arealdel (KPA). Planforslaget er dermed en oppfølging av gjeldende overordnet plan.

Saken fremmes til behandling med sikte på utlegging til offentlig ettersyn. Dette er en av de første sakene som behandles etter lovendringen i 2023, hvor kommunen igjen har en sentral rolle i å avklare arealbruk for vindkraft før konsesjon kan gis.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget gir et tilstrekkelig grunnlag for offentlig ettersyn.

Bakgrunn for saken

Hitra kommune og Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har mottatt kombinert forslag til konsesjonssøknad og områderegulering for nye Hitra 1 vindkraftverk. Tiltakshaver i saken er Statkraft Energi AS.

Det er gjennomført en samordnet plan- og utredningsprosess for Nye Hitra 1 vindkraftverk. Kombinert planprogram og utredningsprogram ble fastsatt av Hitra kommunestyre i sak 36/2025 den 28.05.2025.

Planforslaget er utarbeidet i samsvar med fastsatt planprogram, og behandles av Hitra kommune etter plan- og bygningsloven. Konsesjonssøknaden behandles av NVE etter energiloven.

Saksopplysninger

Dagens Hitra 1 vindkraftverk ble satt i drift høsten 2004. Forventet levetid for de eksisterende vindturbinene i Hitra 1 vindkraftverk er omkring 25 - 30 år. Statkraft Energi AS ønsker nå å fase ut og erstatte dagens Hitra 1 med et nytt vindkraftverk innen 2030. Prosjektet har navnet Nye Hitra 1 vindkraftverk.

Prosjektet omfatter både planlegging for avvikling og riving av eksisterende Hitra 1 vindkraftverk, og etablering av nye Hitra 1 vindkraftverk. Endringene forventes ikke å medføre endringer for eksisterende Hitra 2 vindkraftverk, som ble satt i drift i 2019.

Formålet er å opprettholde og øke produksjonen av fornybar kraft innenfor et allerede utbygd område.

Med virkning fra 1. juli 2023 ble plan- og bygningsloven (PBL) og energiloven endret slik at vindkraftverk på land som hovedregel både krever områderegulering og anleggskonsesjon. Nye Hitra 1 vindkraftverk skal konsekvensutredes iht. krav i plan- og bygningsloven kapittel 14 og forskrift om konsekvensutredninger. Vindkraftverket er omfattet av forskriftens § 6 bokstav c, jf. Vedlegg I nr. 28 (vindkraftverk med installert effekt over 10 MW og som er konsesjonspliktig etter energiloven), med krav om melding. Vindkraftverk som utløser krav om områderegulering er også omfattet av forskriftens § 6 bokstav a, med krav om planprogram. Det er for dette prosjektet derfor utarbeidet både melding og planprogram. Kommunen er ansvarlig myndighet for områdereguleringen, og NVE for konsesjonssaken.

Det går frem av forarbeidene til lovendringen fra 1. juli 2023 at det kan gis dispensasjon fra kravet om områderegulering når området er avklart i kommuneplanens arealdel. Det er imidlertid knyttet usikkerhet til hvordan en dispensasjonssak kan behandles slik at alle hensyn som forutsatt i lovendringen blir tilstrekkelig ivarettatt. Statkraft har derfor i samråd med kommunedirektøren, konkludert med at det utarbeides områderegulering for tiltaket.

Kommunen har overlatt til forslagsstiller å forestå områderegulering på kommunes vegne, jf. PBL. § 12-2 andre ledd.

Statkraft utarbeidet et planinitiativ som ble sendt til Hitra kommune 26.04.2024. Planinitiativet ble behandlet i utvalg for plan, landbruk og miljø (nå Teknisk utvalg) den 19.06.2024.

Kommunedirektørens innstilling om å tilråde igangsetting av planarbeid ble enstemmig vedtatt.

Kombinert planprogram og melding med forslag til utredningsprogram ble sendt til Hitra kommune og NVE 30.01.2025. Kombinert planprogram og melding ble sendt på felles høring 17.02.2025 med høringsfrist 03.04.2025. I forbindelse med høringen arrangerte NVE og Hitra kommune offentlig møte på Hitra rådhus 11.03.2025. NVE og Hitra kommune arrangerte også et møte med lokale og regionale myndigheter samme dag. NVE og Hitra kommune mottok til sammen 18 høringsuttalelser. Basert på høringsinnspillene sendte Statkraft inn et revidert planprogram og melding med forslag til utredningsprogram den 29.04.2025, sammen med en oppsummering og svar til høringsinnspillene.

Planprogrammet ble enstemmig vedtatt av Hitra kommunestyre den 28.05.2025 og NVE fastsatte utredningsprogram den 26.06.2025. Figur 1 viser en oppsummering av de gjennomførte hoveddeler i prosessen til nå.

Beskrivelse	Kommentar	Dato
Planinitiativ	Innsendt til Hitra kommune	26.04.2024
	Behandlet i Hitra kommune, positivt vedtak	19.06.2024
Kombinert planprogram og melding med forslag til utredningsprogram	Innsendt til Hitra kommune og NVE	30.01.2025
	Sendt på felles høring	17.02.2025
	Høringsfrist	03.04.2025
	Revidert innsending	29.04.2025
	Planprogram fastsatt av Hitra kommune	28.05.2025
	Utredningsprogram fastsatt av NVE	26.06.2025

Figur 1 Oversikt over gjennomførte steg i plan- og konsesjonsprosessen for Nye Hitra 1 vindkraftverk

Dokumentene tilknyttet områderegulering for Nye Hitra 1 vindkraftverk ble mottatt i Hitra kommune 14.04.2026. Saksdetaljer og dokumenter knyttet til prosessen er tilgjengelig i Hitra kommunes arkiv, med saksreferanse 2024/2212 og 2026/363. Dokumentene som følger saken til offentlig ettersyn er vedlagt saksfremlegget.

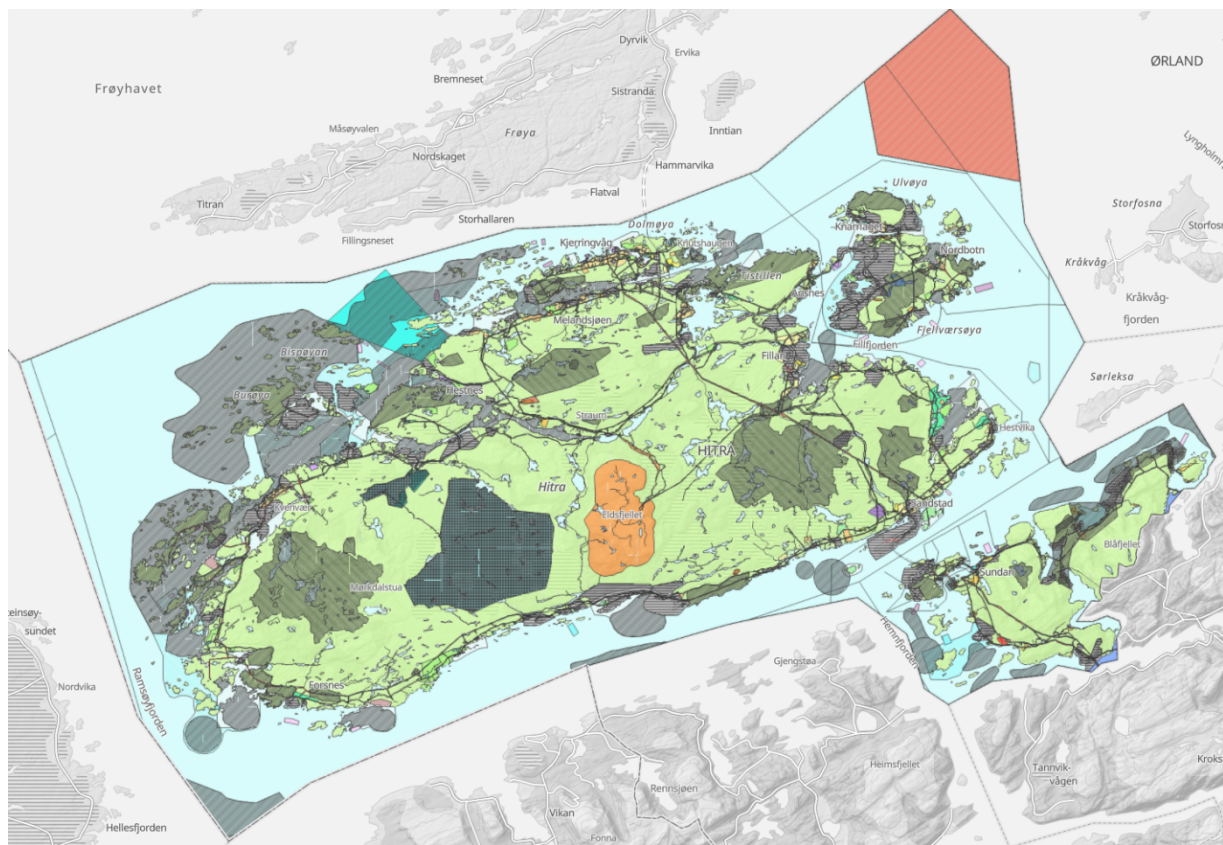
Om området

Det aktuelle området som saken omhandler, ligger innenfor området hvor Hitra 1 og Hitra 2 vindkraftverk er lokalisert i dag. Nye Hitra 1 vindkraftverk vil være en fornyelse av dagens Hitra 1 vindkraftverk som har konsesjon til 2030.

Planforslaget gjelder dermed ikke etablering i nytt område. Dette innebærer at spørsmålet om lokalisering i hovedsak er avklart og at planarbeidet har karakter av oppfølgende plan og rammesetting. Områdereguleringen skal dermed fastsette de overordnede arealmessige forutsetningene for videre utvikling av området. Mens detaljert utforming av anlegget avklares i konsesjons- og detaljplanprosess etter energiloven.

Det beskrives at Nye Hitra 1 vindkraftverk vil gjenbruke eksisterende infrastruktur så langt som mulig. Det er beskrevet at de direkte inngrepene innenfor området vil være på om lag 70 dekar i mindre arealer langs adkomstvei og der nye vindturbiner settes opp. Riving av eksisterende vindturbiner og oppføring av nye vindturbiner vil om mulig foregå parallelt.

Planavgrensningen for Nye Hitra 1 vindkraftverk ligger innenfor område som i hovedsak er omfattet av kommuneplanens arealdel 2022-2034, PlanID 5056_202109. Formålene som er gjeldende for området er *Områder for andre typer nærmere angitt bebyggelse og anlegg – nåværende og fremtidig, arealkategori vindkraftanlegg*, samt noe LNFR. Det er også et mindre område langs adkomstveien som går inn på grøntareal i eksisterende reguleringsplan for Eintrøa.



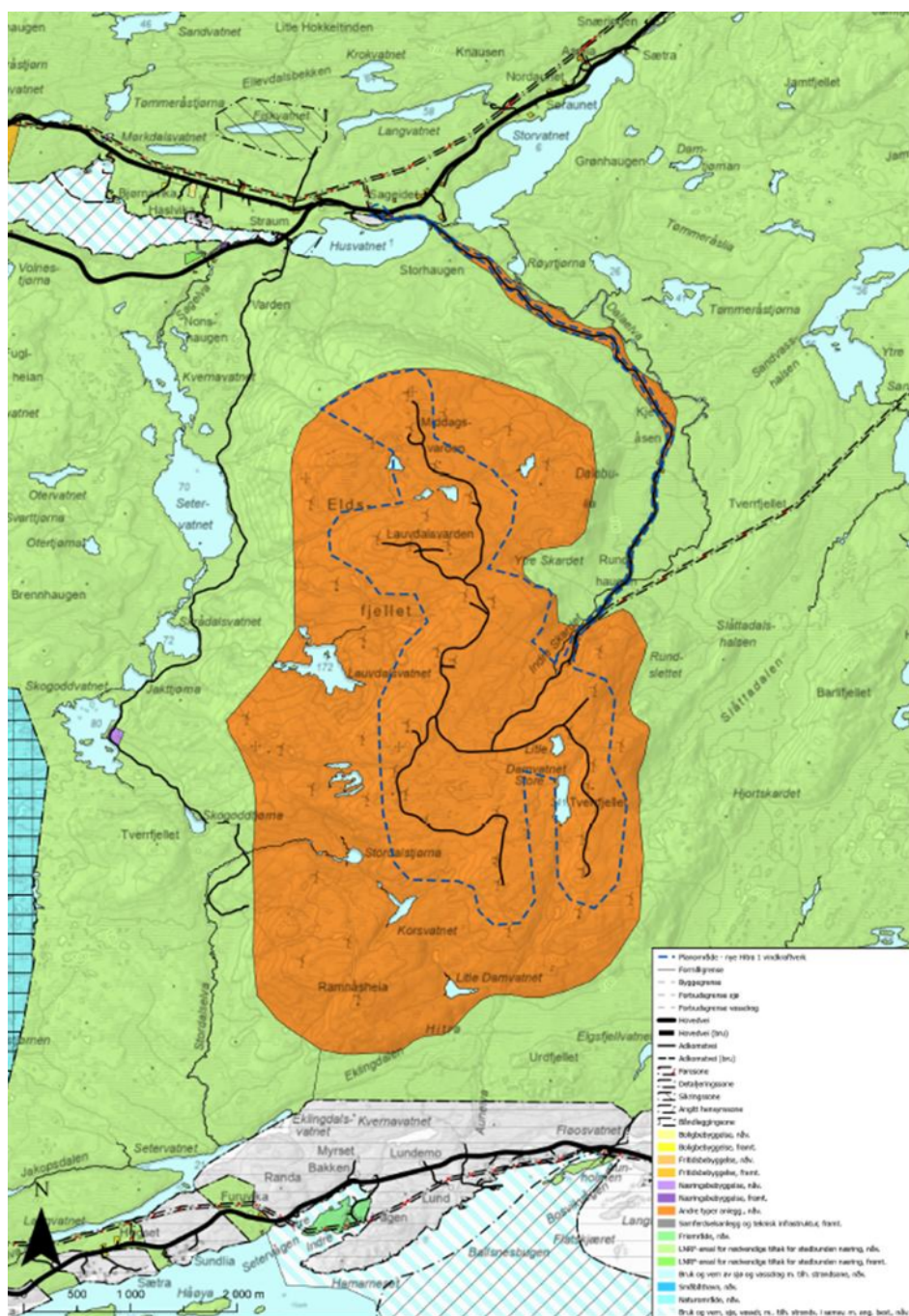
Figur 2 Kommuneplanens arealdel 2022-2034 for Hitra kommune. Området for Hitra 1 og 2 vindkraftanlegg er merket med oransje og ligger midt i kartet.

Følgende bestemmelse gjelder spesifikt for område avsatt til vindkraftanlegg:

b. I arealkategori vindkraftanlegg gjelder følgende:

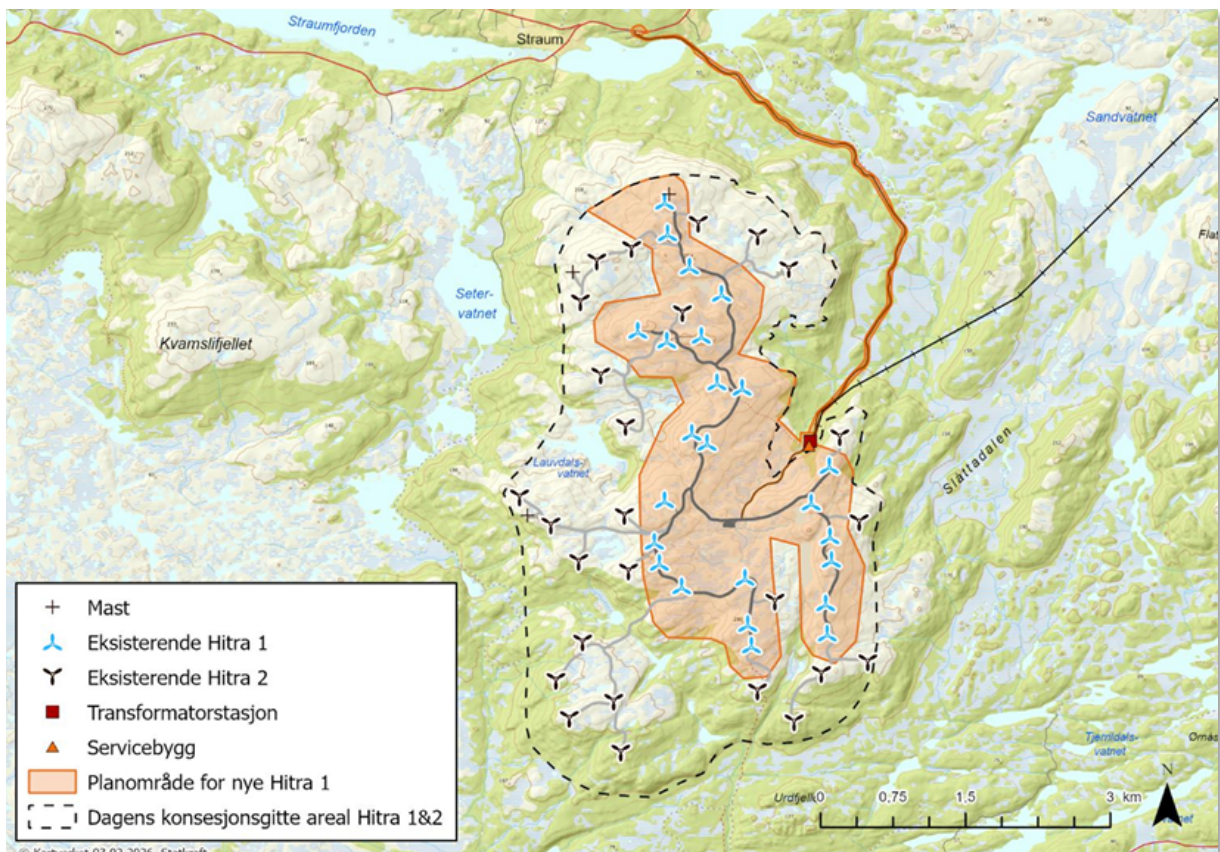
- For utbygging av vindkraft i området Eldsfjellet forutsettes utbygging å skje iht. konsesjon gitt etter energiloven.
- Tillatelse til utbygging til andre formål innenfor konsesjonsområdene skal ikke gis.
- Ved konsesjonens utgang går områdene tilbake til LNF(R)-formål.
- Allmennheten må sikres best mulig tilgang inn til og i området med vindkraftanlegg.

Figur 3 Utklipp fra bestemmelse 2.1.9 i kommuneplanens arealdel.



Figur 4 Detaljert utsnitt fra kommuneplanens arealdel som viser område avsatt til «Områder for andre typer nærmere angitt bebyggelse og anlegg – nåværende og fremtidig», arealkategori vindkraftanlegg.

Planområdet for Nye Hitra 1 vindkraftverk er vist i figur 4 og 5. Området er i stor grad overlappende med området hvor det i dag står Hitra 1 turbiner. Disse turbinene er vist med lyseblå turbinsymboler i figur 5. Planområdet som ligger til grunn for denne områdereguleringen er det samme som lå til grunn for melding og planprogram. Dette området var noe redusert sammenliknet med det som ble vist i planinitiativet. Planområdet inkluderer eksisterende arealer for servicebygg, transformatorstasjon og adkomstvei. Ved adkomstvei følger foreslått planområde i stor grad arealet som er satt av til dette formålet i kommuneplanens arealdel, med unntak av noen utvidelser langs adkomstveien og utvidelse ved avkjørselen fra hovedveien ved Straum. Dette for å kunne legge til rette for transport av potensielt større turbiner. Planområdet for vindkraftverk med adkomstvei er samlet ca. 7,9 km².



Figur 5 Planområdet for Nye Hitra 1 vindkraftverk markert med oransje farge. Kartet viser eksisterende Hitra 1 og Hitra 2 turbiner markert med henholdsvis lyseblå og sorte turbinsymboler.

Om plandokumentene

Plandokumentene fastsetter rammer for utvikling og bruk av området gjennom arealformål og hensynssoner. Plankart og planbestemmelser blir juridisk bindende ved vedtak i kommunestyret, mens planbeskrivelsen utdyper planens innhold og virkninger.

Del A – Plandokumenter

Planbeskrivelse (vedlegg 1)

Beskriver planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt forholdet til overordnede føringer og rammer. Planbeskrivelsen omfatter blant annet:

- innledning, tiltakets bakgrunn og prosess
- beskrivelse av eksisterende forhold
- framdriftsplan og medvirkning
- planforslaget (arealformål og hensynssoner)
- oppsummering av konsekvensutredninger
- avbøtende tiltak og oppfølgende undersøkelser
- lover, rammer og formelle forhold

Plankart (vedlegg 2)

Viser avsatt arealformål (herunder vindkraftanlegg og LNFR-områder) samt hensynssoner.

Planbestemmelser (vedlegg 3)

Fastsetter juridiske rammer for hvordan arealene kan brukes og utvikles.

ROS-analyse (vedlegg 4)

Kartlegger og vurderer risiko- og sårbarhetsforhold i planområdet.

Supplerende underlag fra tiltakshaver

Følgende dokumenter inngår som supplerende underlag for planforslaget:

- vedtak av planprogram (vedlegg S1)
- forslagsstillers sammenstilling av merknader og kommentarer (vedlegg S2)
- referat fra oppstartsmøte (vedlegg S3)
- transportstudie offentlig vei (vedlegg S4)
- arkeologiske registreringer (vedlegg S5 og S6)
- eiendomskart (vedlegg S7)
- selskapsstruktur (vedlegg S8)
- utredningsprogram fastsatt av NVE (vedlegg S9)
- kart foreløpig utbyggingsløsning (vedlegg S10)

Del B – Konsekvensutredning (vedlegg 5)

Konsekvensutredningen består av fagrapporter som belyser virkninger for miljø og samfunn, og utgjør en sentral del av beslutningsgrunnlaget.

Følgende tema er utredet:

- naturmangfold (Fagrapporten som er utsendt, oppdateres med enkelte mindre detaljer og ettersendes utvalget)
- vannmiljø og drikkevann
- landskap
- friluftsliv
- klima
- støy og skyggecast
- kulturminner og kulturmiljø
- landbruk
- elektronisk kommunikasjon og værradar
- folkehelse
- iskast
- lokalt og regionalt næringsliv
- eiendomsverdi
- samfunnssikkerhet (dette temaet fremgår av ROS-analysen, vedlegg 4)
- erfaringer fra vindkraftverkene Hitra 1 og Hitra 2 (Notatet ettersendes utvalget)

Konsekvensutredningen

Virkninger for miljø og samfunn er samlet under punkt 6 i planbeskrivelsen. Det er gjennomført en samlet konsekvensutredning i tråd med fastsatt planprogram. Området på Eldsfjellet har vært konsekvensutredet to ganger tidligere. Først i forbindelse med etableringen av Hitra 1, da det ble gjennomført utredninger i 1999 og 2000. For Hitra 2 ble det gjennomført utredninger i 2010. I forbindelse med konsekvensutredningen for Hitra 2 ble det også gjennomført etterundersøkelser, for å belyse hvilke konsekvenser det eksisterende vindkraftverket (Hitra 1) hadde hatt på landskap, miljø, friluftsliv og verdiskapning. Hovedkonklusjonen fra etterundersøkelsene (SAE Vind, 2010) var at den negative påvirkningen fra vindkraftverket hadde vært mindre enn forventet. Kunnskap fra tidligere konsekvensutredninger og etterundersøkelser for miljø og samfunn, samt mer enn 20 års erfaringer fra drift av vindkraftverk på Eldsfjellet, medfører at konsekvensene av Nye Hitra 1 kan anslås med relativt stor grad av sikkerhet.

Det søkes om utbygging innenfor et planområde, med en viss fleksibilitet knyttet til valg av turbinmodell, størrelse (5–8 MW), antall vindturbiner (12–15 stk.) og installert effekt (inntil 120 MW). For å ivareta alle utbyggingsløsninger i konsekvensutredningene, er det lagt til grunn maksimal turbinstørrelse på 8 MW, totalhøyde opptil 220 meter, og et maksimalt antall på 15 turbiner. Et unntak gjelder temaet «Lokalt og regionalt næringsliv», hvor utredningene baserer seg på 90 MW installert effekt og en produksjon på om lag 250 GWh i året.

Konsekvensene er vurdert opp mot:

- nullalternativet (avvikling av Hitra 1)
- dagens situasjon (Hitra 1 og 2)
- nytt tiltak (Nye Hitra 1)

Denne strukturen er valgt for å synliggjøre konsekvensene både i en situasjon der Hitra 1 er fjernet og i en situasjon som er direkte gjenkjennbar for lokalsamfunn og beslutningstakere, nemlig dagens situasjon.

Samlet vurdering er:

- middels negativ konsekvens sammenlignet med nullalternativet
- noe negativ konsekvens sammenlignet med dagens situasjon

Dette innebærer at tiltaket gir en viss økning i belastning, særlig knyttet til naturmangfold, landskap og friluftsliv, men at forskjellen fra dagens situasjon er begrenset.

Kommunedirektøren legger til grunn at dette henger sammen med at tiltaket i hovedsak er en fornying av eksisterende anlegg.

NVEs tilbakemeldinger

NVE har gjennomført en kvalitetssikring av konsesjonssøknaden og kommunedirektøren har kvalitetssikret planforslaget. Det er gitt felles tilbakemelding på konsesjonssøknad og planforslag i brev til tiltakshaver datert 21.05.2026.

I tilbakemeldingen påpekes behov for noen utfyllende utredninger, og presiseringer i konsesjonssøknad og i planforslaget. Presiseringene i planforslaget er ikke av en sånn art at det er grunn til å fraråde at områdeplanen legges til offentlig ettersyn. Det er derimot behov for å oppdatere detaljene i plandokumentene før disse sendes på høring og offentlig ettersyn. Høring og offentlig ettersyn av områdeplanen samordnes med høring av konsesjonssøknaden. Høringsperioden settes fra august for å sikre at de undersøkelser som kreves i forhold til konsesjonssøknaden kan gjennomføres. Kommunedirektøren ber om fullmakt til å oppdatere plangrunnlaget før utlegging til høring og offentlig ettersyn for å sikre fremdriften i saken.

Vurdering

Planforslaget følger opp kommuneplanens arealdel og gjelder et område som allerede er tatt i bruk til vindkraft. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget i hovedsak gjelder rammesetting for videre bruk av området, er i tråd med kommuneplanens arealdel og vedtatt planprogram.

Det vurderes videre at planforslaget er tilstrekkelig opplyst, gir grunnlag for medvirkning og videre behandling og det anbefales at områderegulering for Nye Hitra 1 vindkraftverk legges ut til høring og offentlig ettersyn.

Etter samtykke fra kommunen kan konsesjonsmyndigheten (NVE) etter energiloven sende et forslag til områderegulering for vindkraftanlegg på høring og legge forslaget ut til offentlig ettersyn etter bestemmelsene i § 12-10 for reguleringsplaner. Kommunedirektøren tilrår at så skjer.